



## Cooperación Sur-Sur para el desarrollo

Distr. general  
17 de mayo de 2021  
Español  
Original: inglés

### Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur

20º período de sesiones

Nueva York, 1 a 4 de junio de 2021

Temas 3, 4 y 5 b) del programa provisional\*

### **Informe del Secretario General sobre los progresos realizados en la aplicación de la decisión 19/1 del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur, haciendo hincapié en potenciar el papel y aumentar la incidencia de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, y en la aplicación del documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur**

#### Informe del Secretario General

##### *Resumen*

El presente informe se ha preparado en respuesta a la decisión 19/1 del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur, en la que el Comité solicitó al Secretario General que le presentara, en su 20º período de sesiones, un informe completo sobre los progresos realizados en la aplicación de la decisión, incluidas las recomendaciones y propuestas formuladas en su informe relativo a la propuesta amplia sobre modos concretos de potenciar el papel y aumentar la incidencia de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, así como de las principales medidas adoptadas para mejorar la coordinación y la coherencia del apoyo de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur (SSC/19/2). También responde a la resolución conexas de la Asamblea General (resolución 72/237). Por consiguiente, el informe destaca las medidas adoptadas para potenciar el papel y aumentar la incidencia de la Oficina y mejorar la coordinación y la coherencia del apoyo de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur. También responde a lo dispuesto en el párrafo 36 del anexo de la resolución 73/291 de la Asamblea, al presentar información sobre cómo la Oficina y otras entidades de las Naciones Unidas han contribuido a la implementación de la resolución. Un acontecimiento importante en el período comprendido entre 2016 y 2020 fue la formulación de la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular para el desarrollo sostenible. El informe concluye con una serie de recomendaciones sobre el camino a seguir.

\* SSC/20/L.2.



## I. Introducción

1. Los países en desarrollo han expresado constantemente la necesidad de que las Naciones Unidas apoyen las iniciativas de cooperación Sur-Sur para erradicar la pobreza extrema y acelerar el desarrollo sostenible en todo el Sur Global. En ese contexto general, solicitaron que presentara al Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur, en su 20º período de sesiones, un informe completo sobre los progresos realizados en la implementación de la decisión 19/1 del Comité, adoptada en su 19º período de sesiones, incluidas las recomendaciones y propuestas que he formulado en mi informe relativo a la propuesta amplia sobre modos concretos de potenciar el papel y aumentar la incidencia de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, así como de las principales medidas adoptadas para mejorar la coordinación y la coherencia del apoyo de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur (SSC/19/2). El presente informe también responde a lo dispuesto en la resolución conexas de la Asamblea General (72/237). Por tanto, destaca las medidas adoptadas para potenciar el papel y aumentar la incidencia de la Oficina en su calidad de punto focal para promover y facilitar la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular para el desarrollo en todo el sistema de las Naciones Unidas. También presenta información sobre el apoyo que las entidades de las Naciones Unidas han prestado a los Estados Miembros para implementar la resolución 73/291, como solicitaron los Estados Miembros.

2. El informe se centra en dos acontecimientos fundamentales que influyeron significativamente en el panorama del desarrollo, así como en la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular durante el período comprendido entre 2016 y 2020.

a) En primer lugar, el año 2019 marcó el inicio de un período transformador para la cooperación Sur-Sur y triangular basado en las deliberaciones de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur y su documento final, que la Asamblea General hizo suyo en su resolución 73/291;

b) En segundo lugar, la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) causó estragos socioeconómicos sin precedentes en todos los países y todas las economías, y numerosos efectos adversos en todo el mundo. Tras la primera ola de la pandemia, la economía mundial se contrajo un 4,3 % en 2020. El problema ahora es que la modesta recuperación prevista para 2021 no bastará para compensar las pérdidas sufridas en 2020<sup>1</sup>. Igualmente preocupante es el hecho de que 131 millones de personas más cayeron en la pobreza en 2020, muchas de ellas mujeres, niños y personas que viven en comunidades marginadas<sup>2</sup>. A pesar de los indicios actuales de recuperación económica, la devastación provocada por la pandemia podría tener efectos adversos duraderos en los ingresos y en muchos otros aspectos del bienestar humano, a menos que la comunidad mundial se muestre más unida en la aplicación de medidas de recuperación urgentes. Junto con las vacunas y las medidas de estímulo, el mundo necesita medidas concertadas durante la actual década de acción para los Objetivos de Desarrollo Sostenible con el fin de recuperar el terreno perdido y asegurar la resiliencia ante futuras crisis. Aquí es donde la cooperación Sur-Sur y triangular puede tener un efecto significativo.

3. Antes de la pandemia, en el 19º período de sesiones del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur y en la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, los Gobiernos expresaron la necesidad de mejorar la cooperación Sur-Sur mediante el intercambio de conocimientos, el aprendizaje entre pares y experiencias sobre cómo afrontar los

<sup>1</sup> *World Economic Situation and Prospects 2021* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta E.21.II.C.1).

<sup>2</sup> *Ibid.*

desafíos compartidos basándose en soluciones que habían funcionado. Es evidente que los muchos problemas para el desarrollo a los que se enfrenta el mundo no pueden ser resueltos por los países de forma aislada. Los Gobiernos tienen que potenciar su cooperación para revitalizar las economías, ampliar la inversión pública, impulsar el comercio, aportar soluciones para abordar el desempleo ante la creciente crisis de la deuda y asegurar un apoyo específico a las comunidades más afectadas por la enfermedad. Si se permite que el virus se extienda como un reguero de pólvora en el Sur Global, mutará una y otra vez<sup>3</sup>. El Mecanismo COVAX para el acceso mundial a las vacunas contra la COVID-19<sup>4</sup> podría ser el agente del cambio en la cooperación internacional para el desarrollo, incluida la cooperación Sur-Sur y triangular, con el fin de asegurar que los países ricos y los pobres por igual tengan acceso inmediato a terapias y vacunas.

4. La pandemia de COVID-19 ha puesto de manifiesto el hecho de que un número increíblemente alto de personal médico y de enfermería y otros trabajadores esenciales que componen la fuerza de trabajo de los países desarrollados proceden de países en desarrollo. Esta interdependencia a nivel mundial pone de manifiesto los beneficios que conlleva reforzar la solidaridad humana, así como la cooperación Sur-Sur y triangular, compartiendo vacunas y poniendo en común los recursos que se destinen a reconstruir para mejorar tras la pandemia. Entre 2016 y 2021, el impulso de la cooperación internacional y el alcance y dinamismo de la cooperación Sur-Sur han ido en aumento en medio de las muchas oportunidades que hay que aprovechar y los desafíos que hay que superar.

5. En este contexto, la sección II del presente informe resume las medidas adoptadas para potenciar el papel y aumentar la incidencia de la Oficina, aprovechando los recursos del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en su nuevo posicionamiento para apoyar las iniciativas Sur-Sur de los países en desarrollo en el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los Objetivos de Desarrollo Sostenible conexos. Estas medidas incluyen establecer el Mecanismo Interinstitucional de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y Triangular y formular la primera estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular para el desarrollo sostenible. La sección III se centra en las tendencias del apoyo de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur y triangular antes y después de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur. En la sección IV se describe el apoyo del sistema de las Naciones Unidas a las iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular en respuesta a la pandemia de COVID-19 y las destinadas a reconstruir para mejorar. Las recomendaciones expuestas en la sección V están dirigidas a mejorar la coherencia de todo el sistema de las Naciones Unidas para seguir potenciando la contribución de la cooperación Sur-Sur y triangular al logro de la Agenda 2030. Esas dos modalidades pueden desempeñar un papel fundamental para impulsar las medidas que se adopten a nivel local, nacional y regional en la respuesta a la pandemia y la recuperación posterior.

---

<sup>3</sup> Naciones Unidas “Secretary-General calls vaccine equity biggest moral test for global community, as Security Council considers equitable availability of doses”, SC/14438.

<sup>4</sup> Véase [www.gavi.org/covax-facility](http://www.gavi.org/covax-facility).

## II. Medidas adoptadas para potenciar el papel y aumentar la incidencia de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur

6. Los países en desarrollo llevan tiempo insistiendo en que es necesario colaborar más para acelerar el desarrollo sostenible en el marco de la cooperación Sur-Sur, con un apoyo coherente y coordinado del sistema de las Naciones Unidas. En 2016, en respuesta a esa demanda justificada, las Naciones Unidas propusieron formas concretas de convertir la Oficina en: a) una secretaría dinámica del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur; b) una coordinadora efectiva del apoyo de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur y triangular; c) una facilitadora de alianzas estratégicas para fomentar la integración regional y otras iniciativas de colaboración en el Sur Global; d) un centro de conocimientos que permita apoyar los esfuerzos de desarrollo de la capacidad de los países en desarrollo mediante la determinación, documentación y difusión de soluciones de desarrollo demostradas; e) un defensor eficaz del Sur Global en cuestiones de importancia crítica para los países en desarrollo; y f) un movilizador eficiente de recursos con capacidad para gestionar fondos dedicados a promover la cooperación Sur-Sur y triangular (véase [SSC/19/2](#), párr. 24). Basándose en su experiencia anterior, la Oficina se comprometió a maximizar su impacto con la adopción de estrategias de ahorro y la utilización de los recursos de sus asociados, centrándose al mismo tiempo en las seis prioridades propuestas en mi informe (*ibid.*).

### A. Secretaría del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur

7. Durante el período sobre el que se informa, la Oficina siguió siendo una secretaría eficaz del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur y catalizadora dinámica de la cooperación Sur-Sur y triangular en todo el sistema de las Naciones Unidas. En 2018 asumió la tarea de secretaría sustantiva del proceso preparatorio de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur (véase [A/75/371](#)). Facilitó la elaboración de numerosos documentos temáticos, informes y notas de políticas, como el informe exhaustivo del Secretario General para la Segunda Conferencia ([A/73/383](#)), que orientó las deliberaciones de la Conferencia y sirvió de base para las negociaciones intergubernamentales de su documento final de conformidad con las resoluciones pertinentes de la Asamblea General. También organizó diálogos preparatorios que contribuyeron a determinar las prioridades que finalmente se incluyeron en el documento final que los Estados Miembros acordaron por consenso.

8. Además, la Oficina prestó apoyo de secretaría y políticas a los organismos intergubernamentales y las entidades de las Naciones Unidas para que tomaran decisiones fundamentadas y coherentes sobre la cooperación Sur-Sur y triangular. También organizó las reuniones de la Mesa del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur y prestó los servicios correspondientes. Su labor de secretaría también fundamentó los debates de la Segunda Comisión de la Asamblea General sobre las contribuciones de la cooperación Sur-Sur y triangular a las actividades operacionales de las Naciones Unidas para el desarrollo con miras a la consecución de la Agenda 2030 (véase [A/73/321](#)).

9. La Oficina también facilitó los diálogos sobre políticas relativas a la cooperación Sur-Sur y triangular, incluso a través del foro de alto nivel de Directores Generales de cooperación para el desarrollo y el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible, en los que se destaca el apoyo a la cooperación Sur-Sur como elemento importante de la cooperación mundial para el desarrollo sostenible.

## **B. Coordinación efectiva del apoyo del sistema de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur y triangular**

### **Mecanismo Interinstitucional de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y Triangular**

10. La Asamblea General, en su resolución [72/237](#), solicitó el establecimiento de un mecanismo de coordinación interinstitucional más formal y robusto, coordinado por la Oficina, a fin de alentar la coherencia, la coordinación, el apoyo conjunto y el intercambio de información sobre las actividades de desarrollo de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular y los resultados obtenidos por diversas entidades de las Naciones Unidas. En 2018, la Oficina, tras consultar con los organismos de las Naciones Unidas, estableció el Mecanismo Interinstitucional de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y Triangular, con una composición de más de 30 entidades de las Naciones Unidas.

11. La coordinación eficaz del Mecanismo Interinstitucional para la Cooperación Sur-Sur y Triangular permitió a la Oficina facilitar la intervención de muchas entidades de todo el sistema de las Naciones Unidas en los procesos preparatorios de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur. El Mecanismo Interinstitucional reforzó aún más el papel de la Oficina como coordinadora de la promoción y facilitación de la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo dentro del sistema de las Naciones Unidas, incluida la preparación de informes sectoriales e interinstitucionales sobre la cooperación Sur-Sur y triangular. La Oficina también utilizó el Mecanismo Interinstitucional como canal para facilitar la incorporación de la cooperación Sur-Sur y triangular en las estrategias institucionales y las actividades operacionales de las entidades de las Naciones Unidas.

12. Como parte del nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo se emprendió un examen de las oficinas multipaís. En este proceso, el Administrador del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y Vicepresidente del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, en nombre del Grupo Central de este, encargó a la Oficina que dirigiera el área de acción 7 del examen de las oficinas multipaís, relativa al fomento de la cooperación Sur-Sur y el aprendizaje interregional. Por tanto, la Oficina colaboró con el Mecanismo Interinstitucional para la Cooperación Sur-Sur y Triangular, basándose en las opiniones de la Oficina de Coordinación del Desarrollo, los coordinadores residentes y los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países, con el fin de: a) examinar los progresos realizados en relación con los diversos compromisos contraídos por las distintas entidades; y b) elaborar un enfoque coherente para todo el sistema de la cooperación Sur-Sur y triangular y articular la contribución del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Esto incluiría recomendaciones de acciones concretas que podrían tomar colectivamente las entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible a nivel mundial, regional o nacional en apoyo de los pequeños Estados insulares en desarrollo y otros países cubiertos por las oficinas multipaís. Las recomendaciones se están aplicando ahora tras la aprobación por el Consejo Económico y Social y la Asamblea General del conjunto de propuestas destinadas a reforzar los servicios ofrecidos por las oficinas multipaís.

### **Estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible**

13. Los países en desarrollo cada vez se ayudan más entre sí en la búsqueda de soluciones a problemas comunes en ámbitos como el comercio, la inversión y el desarrollo de las infraestructuras, y el sistema de las Naciones Unidas debe responder

de forma coherente y coordinada. Por ello, en el septuagésimo segundo período de sesiones de la Asamblea General y la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, se pidió a la Oficina que coordinara, en consulta con otros organismos de las Naciones Unidas, la preparación de una estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur (véase [A/72/297](#), párr. 94). Así, en 2019, la Oficina inició el proceso de formulación de la estrategia a través del Mecanismo Interinstitucional para la Cooperación Sur-Sur y Triangular, guiado por los principios de la cooperación Sur-Sur expuestos en el documento final de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur celebrada en 2009 y reafirmados en la Segunda Conferencia. Más de 30 entidades de las Naciones Unidas contribuyeron a la preparación de la estrategia a través del Mecanismo Interinstitucional. La estrategia, que refleja las contribuciones de 15 coordinadores residentes que se presentaron a la Oficina con el apoyo de la Oficina de Coordinación del Desarrollo, se debatió con los Estados miembros y fue aprobada por el sistema de las Naciones Unidas en 2020.

14. Para maximizar el efecto en el desarrollo, la estrategia propone acciones para promover alianzas de cooperación Sur-Sur y triangular y alienta la consolidación de las iniciativas de las entidades de las Naciones Unidas para establecer mecanismos de financiación sólidos, incluso estudiando nuevas fuentes e instrumentos de financiación innovadora. También ayudará a entender mejor los beneficios de la cooperación Sur-Sur y triangular y a determinar puntos de partida en los procesos de políticas, planificación, programación y ejecución a todos los niveles. Otro elemento fundamental del compromiso del sistema de las Naciones Unidas con la cooperación Sur-Sur y triangular se manifiesta en la elaboración de una estrategia de cooperación Sur-Sur por parte de seis entidades de las Naciones Unidas (véase [A/75/731](#), párr. 5) y la incorporación de elementos de la cooperación Sur-Sur en las estrategias y los marcos de seguimiento de 23 entidades de las Naciones Unidas (véase [A/74/336](#), párr. 24).

15. Además, la estrategia ofrece orientación normativa a nivel de todo el sistema para impulsar un enfoque coordinado y coherente por parte de las entidades de las Naciones Unidas en su labor normativa y programática sobre la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. Con el fin de poner en funcionamiento la estrategia, la Oficina está ultimando un plan de acción mediante un proceso inclusivo y participativo en el que intervienen más de 30 entidades de las Naciones Unidas.

### **C. Establecimiento de alianzas de cooperación Sur-Sur y triangular**

16. En un momento en el que la acción colectiva es muy necesaria para abordar muchos de los retos más urgentes del mundo, la Oficina ha forjado alianzas especialmente amplias y las ha animado a integrar los enfoques Sur-Sur del desarrollo en ámbitos como la migración, el voluntariado, los derechos de propiedad intelectual y el desarrollo y utilización de las tecnologías de la información y las comunicaciones. Se trata de un hecho alentador, si se tiene en cuenta que los países en desarrollo acogen a la mayoría de los migrantes del mundo y corren el riesgo de quedarse atrás si no se adaptan a las tecnologías emergentes de la cuarta revolución industrial mediante la cooperación Sur-Sur y otras alianzas de colaboración.

17. La Oficina también organizó el 11º foro de alto nivel de Directores Generales de cooperación para el desarrollo, celebrado en Estambul (Turquía) en 2019, con la colaboración y el apoyo del Banco Islámico de Desarrollo y la Agencia de Cooperación Internacional del Japón y en coordinación con el Organismo de Cooperación y Coordinación de Turquía, con fin de apoyar la formulación concertada de políticas. El foro, que reunió a los responsables de los organismos e instituciones

de cooperación para el desarrollo y otros asociados, brindó la oportunidad a los profesionales de la cooperación Sur-Sur y triangular de reflexionar e intercambiar opiniones sobre los enfoques para aplicar las recomendaciones de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur. Los participantes en el foro se comprometieron a seguir reforzando la institucionalización de la cooperación Sur-Sur y triangular, evaluando los resultados y promoviendo un enfoque inclusivo y de múltiples interesados.

18. La Oficina proporcionó orientación a los Estados Miembros y al sistema de las Naciones Unidas en la interacción con las partes interesadas a través de la Exposición Mundial sobre el Desarrollo Sur-Sur. Desde su creación en 2008, la Exposición ha involucrado al sector privado, la sociedad civil y organizaciones académicas y filantrópicas, entre otras, para ampliar iniciativas concretas del Sur.

#### **D. Desarrollo de la capacidad mediante el intercambio de conocimientos y experiencias**

19. En respuesta a los llamamientos realizados en la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur para reforzar la capacidad institucional con el fin de maximizar los beneficios de la cooperación Sur-Sur y triangular, el Banco Islámico de Desarrollo, el Centro del Sur y la Oficina decidieron que era imperativo contar con un ecosistema nacional para la cooperación Sur-Sur y triangular eficaz, que incluyera un marco institucional a nivel nacional. Por tanto, se preparó un documento sobre el desarrollo de ecosistemas nacionales para la cooperación Sur-Sur y triangular con el fin de alcanzar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible que permitiría abogar por un enfoque ascendente progresivo para fortalecer dicho ecosistema.

20. La Oficina siguió involucrada en la mejora de las capacidades institucionales de los Estados Miembros y las entidades de las Naciones Unidas para diseñar, aplicar y supervisar los programas de cooperación Sur-Sur y triangular prestando servicios de asesoramiento y en el refuerzo de las prácticas de gestión de los organismos de cooperación para el desarrollo encargados de la cooperación Sur-Sur, entre otras cosas. Como ejemplos cabe destacar el proyecto de desarrollo de la capacidad de gestión de la cooperación Sur-Sur y triangular, ejecutado con el apoyo de la Agencia Brasileña de Cooperación y la Agencia de Cooperación Internacional del Japón. Además, en alianza con la Escuela Superior del Personal del Sistema de las Naciones Unidas, la Agencia Presidencial de Cooperación de Colombia, el Banco Islámico de Desarrollo y el Centro del Sur, la Oficina también contribuyó a mejorar la capacidad institucional de muchos países.

21. La capacidad de los jóvenes para convertirse en la próxima generación de agentes del desarrollo es de vital importancia para el Sur Global. La Oficina, en colaboración con varios asociados, organizó el programa de capacitación titulado “Cooperación Sur-Sur y Triangular en la implementación de la Agenda 2030: edición Youth4South”, que se celebró en Estambul (Turquía) en junio de 2019. Jóvenes profesionales y funcionarios de Gobiernos nacionales, agencias de cooperación técnica y sectores afines intercambiaron opiniones con sus homólogos de otros países en desarrollo para adaptar y aplicar los instrumentos y métodos de la cooperación Sur-Sur y triangular en el perfeccionamiento de las soluciones de desarrollo sostenible en sus comunidades, instituciones y países.

22. La Escuela Superior del Personal del Sistema de las Naciones Unidas, en estrecha colaboración con la Oficina, organizó en 2019 el curso de apoyo catalizador a la cooperación Sur-Sur y triangular en la implementación de la Agenda 2030. Partiendo de un entendimiento común de la teoría y la práctica de la cooperación Sur-

Sur y triangular, el curso estuvo dirigido al personal de las Naciones Unidas y los miembros de los equipos en los países, y también incluyó a los Gobiernos y los puntos focales institucionales.

23. Los fondos fiduciarios para la cooperación Sur-Sur gestionados por la Oficina proporcionaron apoyo destinado a desarrollar la capacidad del Laboratorio Nacional de Salud Pública del Sudán para determinar las necesidades y carencias relativas a las pruebas de la COVID-19. Aprovechando la colaboración anterior en los Estados árabes, Europa y la Comunidad de Estados Independientes, la Oficina y el Banco Islámico de Desarrollo prestaron apoyo financiero de emergencia al Sudán, Túnez y el Estado de Palestina en respuesta a la pandemia.

24. La Oficina actuó de facilitadora y enlace, permitiendo el intercambio de conocimientos, experiencias y soluciones de desarrollo entre los países del Sur Global. Además, junto con sus asociados para el desarrollo, creó la plataforma South-South Galaxy, dedicada al intercambio de conocimientos y el establecimiento de alianzas. La plataforma, que se puso en marcha en septiembre de 2019 durante las celebraciones del Día de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, responde de manera sistemática y eficiente a las necesidades de los Estados Miembros, las entidades de las Naciones Unidas y los interesados y les permite conectarse, colaborar y aprender unos de otros. Con la participación de 45 entidades de las Naciones Unidas, South-South Galaxy estableció un depósito digital que para mediados de 2020 contaba con información sobre más de 550 soluciones innovadoras y 290 organizaciones. Esto permitió mejorar el acceso de los Gobiernos nacionales, los equipos de las Naciones Unidas en los países y otros asociados nacionales a la información y los conocimientos sobre la cooperación Sur-Sur, especialmente sobre las medidas de respuesta a la pandemia.

25. Además, el intercambio de conocimientos, el aprendizaje mutuo y el establecimiento de alianzas para la cooperación Sur-Sur y triangular se reforzaron a nivel mundial, regional y nacional a través de la plataforma Pensadores Globales Sur-Sur, que permitió a la Oficina encargar documentos de investigación temáticos, elaborar manuales sobre buenas prácticas (el volumen 3 se publica en 2020) y publicar la serie “South-South in Action”, entre otras cosas. La plataforma, iniciativa conjunta del PNUD y la Oficina, agrupó la capacidad y experiencia de las instituciones para ampliar la base de conocimientos y promover el liderazgo de la ideología del Sur en la cooperación Sur-Sur y triangular. Las opiniones del Sur Global se incluyeron mejor en el *Informe sobre desarrollo humano 2020* gracias a la colaboración con la Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano y la plataforma Pensadores Globales Sur-Sur que permitió obtener las perspectivas de los centros de estudios de los países en desarrollo.

26. La Oficina también sirvió de centro de conocimientos para la cooperación Sur-Sur a través de sus numerosas publicaciones. Entre los productos más recientes se encuentran la publicación *Buenas Prácticas en la Cooperación Sur-Sur y Triangular para el Desarrollo Sostenible*, los volúmenes de las series “South-South in Action” y “South-South Ideas”, y estudios de investigación como *Cooperation Beyond Convention: South-South and Triangular Cooperation in a Changing Global Landscape*, que es un informe independiente sobre la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular en el que se examina la historia y la transformación de estas modalidades. Dichos informes sirvieron de orientación a los países en desarrollo para planificar, diseñar e implementar mejor las iniciativas de cooperación Sur-Sur, así como para reforzar los diálogos de políticas y crear consenso sobre las prioridades, los principios y las oportunidades.

27. Reconociendo la importancia de la transformación digital, la Oficina elaboró un informe junto con el Centro de Financiación para la Cooperación Sur-Sur titulado *South-*



*South Cooperation in a Digital World*. El informe contiene un análisis de las perspectivas y tendencias de desarrollo que afectan a las industrias digitales en el Sur Global, así como propuestas de cooperación de la industria digital entre los países del Sur.

## **E. Divulgación estratégica, promoción y comunicación**

28. La Oficina siguió insistiendo en el efecto positivo de la cooperación Sur-Sur y triangular mediante el asesoramiento sobre políticas y los servicios conexos prestados a los Estados Miembros durante los procesos de las Naciones Unidas sobre cuestiones de importancia crítica para la solidaridad Sur-Sur, la integración regional y la acción colectiva internacional. Para ello puso en marcha una estrategia mejorada de comunicación para 2019-2021, que aprovecha instrumentos electrónicos interactivos tanto tradicionales como innovadores para compartir historias atractivas y promover la interacción entre los interesados. Se hace hincapié en abogar por el papel de la cooperación Sur-Sur y triangular para el logro de la Agenda 2030. A través de esta línea de trabajo, la Oficina también articuló su asesoramiento normativo, servicios y otras áreas básicas de trabajo; se posicionó como facilitadora de alianzas para fomentar el entendimiento y la visibilidad de las expresiones prácticas de solidaridad en el Sur; y siguió procedimientos operativos estándar para difundir información sobre iniciativas y proyectos en función de la demanda relacionados con la cooperación Sur-Sur y triangular en todo el sistema de las Naciones Unidas y entre los asociados para el desarrollo de todas las regiones.

29. La Oficina actualizó su portal web ([www.unsouthsouth.org](http://www.unsouthsouth.org)) con el fin de ofrecer una plataforma fácil de usar a las partes interesadas en mostrar su trabajo sobre la cooperación Sur-Sur y triangular en sus áreas de interés.

## **F. Financiación y gestión eficaz de los fondos fiduciarios**

30. El PNUD siguió garantizando la asignación estable y previsible de recursos ordinarios (básicos) a la Oficina, lo que le permitió mejorar su función y tener una incidencia positiva en el desarrollo. La Oficina mantuvo su gestión eficiente y eficaz de los fondos fiduciarios para la cooperación Sur-Sur y triangular a través de sus mecanismos de financiación y en colaboración con los Estados Miembros y el sistema de las Naciones Unidas<sup>5</sup>. Además, mejoró y amplió rápidamente la cooperación Sur-Sur y triangular mediante la gestión de los fondos que promueven la cooperación multilateral y sirven de laboratorios de innovación para la cooperación Sur-Sur y triangular. En 2019, la Oficina registró un aumento de la movilización de recursos de los Estados Miembros en apoyo de la cooperación Sur-Sur. Mediante fondos fiduciarios y programas innovadores, movilizó 14,1 millones de dólares y aportó 12,3 millones de dólares en recursos complementarios.

31. Los fondos fiduciarios para la cooperación Sur-Sur aceleraron el apoyo financiero y en especie por un total de casi 12 millones de dólares a 31 países del Sur Global para ayudarlos en la respuesta a la pandemia de COVID-19. Estos recursos financiaron el suministro de ventiladores y equipos de protección personal, así como medidas para mitigar el impacto socioeconómico entre los grupos más vulnerables. Por ejemplo, el Fondo de Asociación entre la India y las Naciones Unidas para el Desarrollo aceleró proyectos de respuesta a la pandemia por un total de 10,6 millones de dólares en 14 países del Sur.

32. La Oficina adoptó medidas para reforzar su enfoque del establecimiento de alianzas y la movilización de recursos, incluso interactuando con asociados de los

<sup>5</sup> Véase [www.unsouthsouth.org/our-work/south-south-trust-fund-management](http://www.unsouthsouth.org/our-work/south-south-trust-fund-management).

Gobiernos, la sociedad civil, las instituciones académicas y el sector privado, con el fin de apoyar las actividades previstas según lo establecido en su marco estratégico para 2018-2021. La parte de los recursos complementarios procedía de los Estados Miembros y otras fuentes de financiación, entre ellas: a) las contribuciones al Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur; b) participación de terceros en la financiación de los gastos; c) financiación paralela; d) contribuciones en especie; y e) arreglos especiales de gestión de fondos, como los del Fondo de Asociación entre la India y las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Fondo de la India, el Brasil y Sudáfrica para el Alivio de la Pobreza y el Hambre.

### **G. Medidas adoptadas para mejorar el rendimiento de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur**

33. Como solicitaron los Estados Miembros en la decisión 19/1 del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur y la resolución [72/237](#) de la Asamblea General, se adoptaron varias medidas para potenciar el papel y aumentar la incidencia de la Oficina en el desempeño de sus numerosas funciones descritas en el presente informe. En marzo de 2016, el perfil de la Oficina se reforzó con la designación de su Director como Enviado del Secretario General para la Cooperación Sur-Sur. Esta designación permite a la Oficina coordinar mejor el apoyo a la cooperación Sur-Sur y triangular de todo el sistema de las Naciones Unidas. Asimismo, el Administrador del PNUD estrechó las relaciones de trabajo con la Oficina al otorgar a su Director autoridad delegada para gestionar las funciones de adquisiciones de la Oficina que anteriormente supervisaban el Administrador Asociado y la Dirección de Servicios de Gestión. Además, el PNUD se comprometió a seguir acogiendo a la Oficina, y financió el marco estratégico de la Oficina para 2018-2021. El Administrador también designó al Director para formar parte del Grupo sobre el Desempeño Institucional del PNUD, que supervisa el desempeño y la eficacia general del PNUD. Los detalles de las nuevas medidas adoptadas por el PNUD para mejorar la gestión, los recursos financieros, la transparencia, la rendición de cuentas y la eficiencia de la Oficina se describen en el informe del Administrador presentado al 20º período de sesiones del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur ([SSC/20/1](#)).

## **III. Tendencias del apoyo de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur y triangular antes y después de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur**

### **A. Compromiso renovado del sistema de las Naciones Unidas con la cooperación Sur-Sur y triangular**

34. El alcance y enfoque estratégico del apoyo de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur y triangular se ampliaron a iniciativas geográficas y sectores estratégicos como la acción climática, la alimentación y la nutrición, la protección social, la consolidación de la paz y el establecimiento de plataformas de colaboración físicas y en línea. Después de que el Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur decidiera celebrar la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur en 2019, la Oficina y muchos otros organismos de las Naciones Unidas apoyaron los esfuerzos de los Estados Miembros para determinar las estrategias y prioridades que permitieran a los Estados Miembros acelerar la consecución de la Agenda 2030 mediante la cooperación Sur-Sur y triangular.

35. En la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur se reafirmó el papel clave que desempeñan los fondos, programas, organismos especializados, organismos no residentes y comisiones regionales de las Naciones Unidas, incluidos los equipos en los países, en el apoyo y la promoción de la cooperación Sur-Sur y triangular. Centrándose en la incidencia a más largo plazo, las medidas específicas que las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo adoptaron en respuesta a ello incluyeron la convocatoria de foros mundiales y regionales, el fomento de la coherencia normativa e institucional, la creación de alianzas de múltiples interesados y la integración de la cooperación Sur-Sur y triangular en sus marcos de supervisión y rendición de cuentas.

36. En respuesta a los llamamientos de los Estados Miembros para que se reforzara el apoyo coordinado y coherente a la cooperación Sur-Sur, 12 de 28 entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo declararon tener una dependencia dedicada específicamente a la cooperación Sur-Sur, y 21 de 27 entidades incluyeron la cooperación Sur-Sur en su informe anual más reciente (véase [A/75/79-E/2020/55](#), párr. 263).

37. Se instó al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a que aumentara su asistencia a los países en desarrollo y actuara de facilitador en el establecimiento de alianzas, en consonancia con las políticas nacionales de desarrollo (véase [A/73/291](#), anexo). Por tanto, las entidades de las Naciones Unidas han hecho hincapié en la cooperación Sur-Sur en más de 80 Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo y Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. Además, han prestado apoyo para la cooperación Sur-Sur a asociados gubernamentales en el 72 % de todos los equipos de las Naciones Unidas en los países, y la región de Asia y el Pacífico estuvo a la cabeza, con un 83 % del apoyo.

38. La Oficina incrementó su impulso para trabajar eficazmente con agentes internacionales y regionales con el fin de mejorar el entendimiento de la importancia de la acción colectiva internacional en el Sur Global para hacer frente a los desafíos compartidos en la implementación de la Agenda 2030 y los marcos regionales de desarrollo, como la Agenda 2063 de la Unión Africana y la Visión 2025 de la Comunidad de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental. También colaboró con el Mecanismo Africano de Evaluación entre Pares y otros asociados en la organización de una reunión de expertos sobre el tema de una hoja de ruta posterior a la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur para la implementación de la Agenda 2063 de la Unión Africana y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Los participantes destacaron el valor de las alianzas estratégicas con las partes interesadas del Sur Global para impulsar la implementación de la Agenda 2063.

39. En 2019 se produjo un aumento del número de diálogos sobre políticas e iniciativas conexas de los miembros del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, lo que refleja el compromiso de hacer un seguimiento del documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur. Como se destacó en el informe de 2020 sobre la cooperación Sur-Sur, 27 entidades de las Naciones Unidas organizaron más de 145 diálogos sobre políticas y 175 programas y actividades de creación de capacidad en materia de cooperación Sur-Sur y triangular, orientados al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

40. El apoyo a la integración regional aumentó durante el período sobre el que se informa. En las comisiones económicas regionales, por ejemplo, la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular siguió siendo parte integral de la cooperación técnica centrada en la aplicación de instrumentos jurídicos, normas y estándares y buenas

prácticas pertinentes. Aprovechando los compromisos renovados tras la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, el Foro de Cooperación América Latina-Asia del Este, como alianza interregional entre la Comisión Económica para América Latina y el Caribe y la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, pidió que se reforzara la cooperación con las organizaciones internacionales, los grupos de reflexión, la sociedad civil y el sector privado con el fin de intensificar los esfuerzos concertados y llevar a cabo proyectos y foros de forma eficaz. Cada foro servirá de plataforma para que los países compartan sus experiencias como agentes de la cooperación Sur-Sur y triangular, sus arreglos institucionales, políticas y enseñanzas extraídas, así como las formas de aprovechar la alianza de múltiples interesados<sup>6</sup>. La Comisión Económica y Social para Asia Occidental aprovechó los recursos de su programa ordinario de cooperación técnica para alentar el intercambio de expertos y experiencias entre sus Estados miembros y desarrollar la capacidad nacional para mejorar la coordinación con los agentes del desarrollo externos con el fin de absorber la ayuda y la asistencia. En el plan del programa y el presupuesto para 2020 de la Comisión Económica para África se indicó que la Comisión trabajaría para desarrollar iniciativas conjuntas con otras comisiones regionales con el propósito de fortalecer la dimensión regional tanto del desarrollo mundial como de la cooperación Sur-Sur (véase [E/ECA/COE/38/12](#), anexo, párr. 13).

41. Con respecto a la acción climática, en 2019 también se amplió y consolidó la Alianza de Acción para una Economía Verde, que reúne al Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el PNUD, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial y el Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones, con el fin de colaborar y sincronizar actividades<sup>7</sup>.

42. En el ámbito de la alimentación y la nutrición, los organismos basados en Roma intensificaron su colaboración en la lucha contra el hambre, basándose en su hoja de ruta conjunta de preparación para la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur. Su compromiso con la cooperación Sur-Sur se guio por mecanismos innovadores, como la intermediación de alianzas con el sector privado y el establecimiento de mecanismos de financiación combinada, fomentando las sinergias entre los proyectos existentes y los que se van a realizar con el fin de reforzar la capacidad de los Gobiernos anfitriones y generar beneficios para el desarrollo de los más vulnerables<sup>8</sup>. Estas iniciativas son de vital importancia pues no está previsto que se logre erradicar el hambre en el mundo para 2030.

43. En abril de 2019, la División de Desarrollo Social Inclusivo del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y el Departamento de Protección Social de la OIT aunaron fuerzas para abordar el problema de la falta de protección social que se ha visto exacerbado durante la pandemia de COVID-19 en muchos países en desarrollo. Por consiguiente, los socios pusieron en marcha un proyecto conjunto para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible y poner fin a la pobreza mediante la protección social universal. El principal objetivo del proyecto era reforzar la capacidad de los Gobiernos en ese ámbito. Las experiencias del proyecto permitirán desarrollar nuevas

---

<sup>6</sup> Véase Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, *Technical Cooperation Highlights 2018-2019*, 2019.

<sup>7</sup> Véase Alianza de Acción para una Economía Verde, “PAGE agencies meet in Geneva to design the Partnership’s future beyond 2020”, 9 a 11 de abril de 2020.

<sup>8</sup> Véase Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), *Evaluation of the FAO Strategy for Partnerships with the Private Sector* (Roma, 2019).

herramientas prácticas que se compartirán con más países a través de la cooperación Sur-Sur y triangular<sup>9</sup>.

44. En febrero de 2021 el PNUD había creado 91 plataformas de apoyo a 115 países y territorios<sup>10</sup>. Estas plataformas contribuyen a determinar, poner en común, reproducir y ampliar las soluciones de cooperación Sur-Sur. En 2020, el PNUD ejecutó más de 1.300 proyectos de cooperación Sur-Sur, que representan el 8 % de todos los proyectos.

45. Con respecto a la consolidación de la paz, la reunión a nivel de embajadores de la Comisión de Consolidación de la Paz celebrada en 2019 sobre el tema de la cooperación Sur-Sur y triangular para la consolidación y el sostenimiento de la paz, y las disposiciones y principios complementarios de las resoluciones gemelas sobre el examen de 2015 de la arquitectura de consolidación de la paz, sirvieron de base para la incorporación, por parte de la Comisión, de la cooperación Sur-Sur y triangular en su apoyo a las prioridades nacionales de conformidad con el documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur. Las reuniones y discusiones temáticas por países y regiones de la Comisión facilitaron el intercambio de experiencias, buenas prácticas y conocimientos técnicos entre los países afectados por los conflictos, incluso a través de los centros de excelencia.

46. También se amplió el establecimiento de mecanismos físicos y virtuales para facilitar el intercambio de conocimientos y experiencias a nivel Sur-Sur y triangular. Muchas entidades de las Naciones Unidas crearon espacios virtuales de colaboración multilingües e interactivos. Algunos ejemplos son: a) el Punto de Encuentro Sur-Sur de la OIT; b) el Portal de Soluciones Rurales del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola; c) WIPO Match, de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual; d) el Laboratorio de Políticas Inclusivas de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura; e) los Centros para la Cooperación Industrial Sur-Sur de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial; f) el Mecanismo Sur-Sur del Grupo del Banco Mundial; g) el Portal de Cooperación Sur-Sur de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO); h) el portal de buenas prácticas de los ODS del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales; e i) South-South Galaxy de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur.

## **B. Cooperación triangular: complementar las fuerzas de diversos agentes**

47. Los asociados del Norte y del Sur están cooperando para acelerar la implementación de la Agenda 2030 mediante alianzas multilaterales denominadas “alianzas triangulares”. El sistema de las Naciones Unidas reconoce que la cooperación triangular engloba una serie de alianzas impulsadas por el Sur entre dos o más países en desarrollo, con el apoyo de uno o varios países desarrollados o una o varias organizaciones multilaterales, para ejecutar los programas y proyectos de cooperación para el desarrollo (véase [SSC/19/3](#), párr. 11). La experiencia ha seguido demostrando que la cooperación triangular es una inversión en alianzas que fomenta la innovación y la creación conjunta a través del aprendizaje mutuo. Por ejemplo, la Iniciativa de la Alianza Mundial para la Eficacia de la Cooperación Triangular está dirigida por la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE).

<sup>9</sup> Véase Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, “Achieving SDGs and ending poverty through universal social protection”, 30 de abril de 2019.

<sup>10</sup> Véase <https://acceleratorlabs.undp.org>.

El Grupo Central de la Iniciativa de la Alianza Mundial aprovecha el nuevo impulso generado por la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur para: a) profundizar la interacción con todos los interesados en torno a la eficacia de la cooperación triangular, y b) estudiar la recopilación de datos para generar una base de pruebas para la acción normativa fundamentada y el aprendizaje entre pares sobre la cooperación triangular eficaz<sup>11</sup>. La composición del Grupo Central es diversa, pues incluye al Canadá, Chile, el Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur, el Banco Islámico de Desarrollo, el Japón, México, la OCDE y la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur.

48. Para apoyar la implementación de los compromisos contraídos en la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, la Iniciativa de la Alianza Mundial para la Eficacia de la Cooperación Triangular elaboró una hoja de ruta y un plan de acción sobre cooperación triangular hasta 2022. También presentó la publicación *Triangular Cooperation in the Era of the 2030 Agenda: Sharing Evidence and Stories from the Field*, en la que se presentan las ventajas y oportunidades comparativas de la cooperación triangular, se analizan los retos y las oportunidades para fortalecer el marco institucional de esa modalidad y se introducen directrices voluntarias para una cooperación triangular eficaz.

49. En octubre de 2019, la OCDE organizó la quinta reunión internacional sobre cooperación triangular titulada “Implementing BAPA+40: what’s next for triangular cooperation?”, a la que asistieron más de 150 representantes de diversas partes interesadas procedentes de 67 países. Las recomendaciones que salieron de esa reunión se centraron en la incorporación de la cooperación triangular, la integración de los bancos de desarrollo y la adaptación de los instrumento triangulares para favorecer el aprendizaje entre pares y la implicación a nivel local, entre otras cuestiones.

50. El Fondo Regional para la Cooperación Triangular en América Latina y el Caribe, establecido por la Agencia Alemana de Cooperación Internacional, aspira a promover políticas públicas para el desarrollo sostenible mediante la ejecución de proyectos de cooperación triangular. Además, proporciona el marco de cooperación en el que participan los países beneficiarios, los proveedores del Sur y Alemania como proveedor tradicional.

### **C. Compromiso de las entidades de las Naciones Unidas y los países con la cooperación triangular como modalidad de cooperación para el desarrollo**

51. Uno de los ejemplos de alianzas de cooperación triangular facilitadas por entidades de las Naciones Unidas es la colaboración entre el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y el Gobierno del Brasil en alianzas establecidas en diversas regiones del Sur, como Armenia, Etiopía, Nepal, el Paraguay, Santo Tomé y Príncipe y el Yemen, para abordar la protección de la infancia, la salud, el desarrollo de la primera infancia, la protección social y el agua y saneamiento.

52. La Agencia Presidencial de Cooperación de Colombia, la Agencia de Cooperación Internacional del Japón, la Agencia Brasileña de Cooperación, el Banco Islámico de Desarrollo, el Mecanismo Africano de Evaluación entre Pares, la Iniciativa de la Alianza Mundial para la Eficacia de la Cooperación Triangular, el

<sup>11</sup> Véase Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo, “How we partner together for sustainable development: global partnership for effective development cooperation – 2020-2022 work programme”, mayo de 2020.

Foro de Desarrollo de las Islas del Pacífico, la Commonwealth y el Grupo de los 77 y China colaboraron con la Oficina en la implementación de actividades conjuntas de cooperación triangular.

53. La FAO, China y los Países Bajos firmaron un acuerdo de proyecto de cooperación triangular en el contexto de la ampliación del Programa de Cooperación Sur-Sur entre la FAO y China. El proyecto está dirigido a mejorar la producción acuícola y el desarrollo de la cadena de valor en Etiopía.

#### **IV. Cooperación Sur-Sur y triangular para responder a la pandemia de COVID-19 y reconstruir para mejorar: el impacto de la pandemia y la cooperación Sur-Sur y triangular como factor imprescindible**

54. La aparición de la pandemia de COVID-19 en 2020 hizo aún más urgente la necesidad de dar respuestas normativas regionales y nacionales más inclusivas a las crisis. La pandemia puso a prueba la afirmación de los Estados miembros formulada en la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur de que la cooperación Sur-Sur era la manifestación de solidaridad entre los pueblos y países del Sur que contribuía a su autosuficiencia nacional y colectiva. También hizo más imprescindible la colaboración entre los países del Sur Global para abordar un desafío común con espíritu de solidaridad. Sin la acción concertada, la propagación de la pandemia en los países en desarrollo podría tener un impacto socioeconómico adverso y duradero, especialmente en países con economías frágiles y vulnerables.

55. Además de la crisis sanitaria y el coste humano de la pandemia, la mayoría de los países en desarrollo carecen de medidas de estímulo; la recuperación económica exigirá considerable apoyo y cooperación de la comunidad internacional. El presente informe muestra las oportunidades dentro de los enfoques Sur-Sur existentes en las que la comunidad de la cooperación para el desarrollo podría basarse a este respecto. Tales enfoques incluyen diálogos sobre políticas, asistencia técnica, apoyo financiero, aprendizaje entre pares, intercambio de conocimientos y creación de redes. Varias áreas destacadas como prioritarias en el documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, como el comercio y la inversión, la acción climática, la salud y la educación para reducir la pobreza multidimensional, son también fundamentales para la respuesta a la pandemia en el Sur Global y los esfuerzos de recuperación en el futuro.

56. Nunca se insistirá lo suficiente en la importancia de los enfoques multilaterales para el desarrollo de un acceso equitativo a vacunas, tratamientos y suministros médicos asequibles. La financiación del Mecanismo COVAX por parte de los países en desarrollo que están en condiciones de hacerlo representa la solidaridad Sur-Sur y la solidaridad humana en general.

57. Los países del Sur esperan que el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo les proporcione apoyo para dar una respuesta contundente a la pandemia y para afrontar sus desafíos de desarrollo a más largo plazo. Por eso los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países trabajaron con los Gobiernos nacionales y las comisiones económicas regionales para apoyar a los gobiernos del Sur Global mediante esfuerzos coordinados. En el futuro, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo colaborará estrechamente con los Gobiernos nacionales del Sur que lo soliciten para responder a los efectos socioeconómicos de la pandemia en consonancia con los planes de respuesta socioeconómica de las Naciones Unidas coordinados por los

coordinadores residentes. La selección y documentación de las políticas y estrategias utilizadas por los países en desarrollo para prevenir infecciones generalizadas se utilizarán en el futuro para el desarrollo de la capacidad en las respuestas a las pandemias y otras crisis.

58. En el estudio de la encuesta del Foro de Cooperación para el Desarrollo de 2020 se hicieron patentes los problemas asociados a la respuesta a la pandemia y la recuperación posterior, destacando el papel desempeñado por los facilitadores de la cooperación para el desarrollo en mejorar la calidad y el impacto para obtener mejores resultados. Las capacidades productivas nacionales pueden reforzarse ayudando a los interesados del Sur a determinar las cuestiones más urgentes que el Sur Global debe abordar mediante esfuerzos de colaboración y la potenciación de los vínculos entre las acciones emprendidas, las alianzas creadas y los recursos movilizados.

59. La Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico elaboró un rastreador regional de políticas de la COVID-19<sup>12</sup> y organizó la tercera reunión del Foro de Directores Generales de Asia y el Pacífico para la Cooperación Sur-Sur y Triangular con el objeto de que los Estados miembros y los dirigentes se informen de las experiencias y buenas prácticas de otros países a medida que van saliendo de la crisis y mejorando su resiliencia.

60. La Comisión Económica para América Latina estableció el Observatorio COVID-19 en América Latina y el Caribe para ayudar con el examen y seguimiento de las políticas públicas que están implementando sus 33 países para limitar el impacto de la pandemia y proporcionar análisis del efecto socioeconómico que tendrían esas políticas a nivel nacional y sectorial.

61. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) apoyó su respuesta a la pandemia mediante el Fondo de Oportunidades Sur-Sur en el contexto de la COVID-19. El Fondo ayudó a siete Gobiernos anfitriones de África, Asia, el Caribe, América Latina y Oriente Medio a abordar esferas críticas necesarias para proteger e impulsar el progreso hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 de poner fin al hambre, incluidas medidas para fortalecer los sistemas alimentarios, la preparación y respuesta ante emergencias y los programas basados en las escuelas.

62. El Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) se adhirió a los resultados de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur reconociendo la tendencia a la urbanización rápida en los países en desarrollo y solicitando que se intensificaran las iniciativas de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular encaminadas a erradicar la pobreza en todas sus formas y dimensiones en las zonas urbanas (véase la resolución 73/291 de la Asamblea General, anexo). Entre marzo y agosto de 2020, la respuesta a la pandemia de COVID-19 por parte de ONU-Hábitat apoyó la respuesta global a la pandemia en 37 países y territorios y en más de 250 ciudades, beneficiando a 6,8 millones de personas, la mayoría residentes de barrios marginales y asentamientos informales<sup>13</sup>.

63. En 2020, el Centro Internacional de Formación de la OIT puso en marcha 23 proyectos de cooperación Sur-Sur y triangular en cinco regiones que abarcan 75 países. Estas actividades mundiales promovieron actividades de aprendizaje entre pares, formación y desarrollo de la capacidad, investigación conjunta, becas y viajes de estudio virtuales entre países del Sur. Los proyectos incluían componentes virtuales innovadores que abordaban los efectos de la COVID-19 en los trabajadores.

<sup>12</sup> Véase [www.unescap.org/covid19](http://www.unescap.org/covid19).

<sup>13</sup> Véase <https://unhabitat.org/ar/node/143739>.



64. En el ámbito del acceso y la transferencia de tecnologías, el PMA puso en marcha un conjunto de herramientas para diseñar e implementar actividades de cooperación Sur-Sur y triangular utilizando modalidades digitales. El objetivo era ofrecer nueva orientación paso a paso a los profesionales del PMA de la cooperación Sur-Sur y triangular sobre cómo diseñar e implementar eficazmente dicha cooperación utilizando medios remotos. La Organización Panamericana de la Salud, en colaboración con las entidades de las Naciones Unidas, organizó el intercambio de buenas prácticas y enseñanzas extraídas en respuesta a la pandemia de COVID-19 con respecto a diferentes aspectos de la preparación y la respuesta ante las emergencias sanitarias, en particular para los países del Sur Global.

65. En cuanto a la cooperación digital, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo “brindará apoyo a los Gobiernos para diseñar, ajustar, aumentar e implementar rápidamente programas de transferencias monetarias para dar respuesta a las consecuencias económicas inmediatas del COVID-19”<sup>14</sup>. La agenda de cooperación digital Sur-Sur de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo dirigida a impulsar nuevas oportunidades de industrialización e integración entre los países en desarrollo puede ofrecer una vía normativa para crear resiliencia en el Sur.

66. La Organización Mundial del Comercio elaboró el barómetro del comercio de bienes y el barómetro del comercio de servicios con el fin de proporcionar información oportuna y precisa para hacer frente a la disrupción sin precedentes causada por la pandemia en la economía y el comercio mundiales, especialmente en el Sur Global.

67. El Fondo Monetario Internacional respondió a la crisis de la COVID-19 con una velocidad y una magnitud sin precedentes en cuanto a la asistencia financiera para ayudar a los países a sentar las bases de la recuperación económica. El Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización ayudó a los gobiernos locales a canalizar los recursos necesarios para satisfacer las necesidades ante la crisis inmediata y a reforzar su capacidad para prestar servicios a sus ciudadanos con posterioridad. El Banco Mundial aconsejó a los países que ampliaran los programas de protección social y aprovecharan la tecnología para garantizar que las transferencias de efectivo y las medidas de estímulo llegaran directamente a los ciudadanos. También puso a disposición de los países en desarrollo 12.000 millones de dólares para adquirir y distribuir vacunas contra la COVID-19.

68. La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur aprovechó las alianzas establecidas para facilitar el apoyo entre los países del Sur Global dirigido a contener la propagación de la COVID-19 mediante diálogos de políticas y apoyo entre pares entre diversos agentes. Esta interacción fue alentada en una resolución aprobada por consenso en la Segunda Comisión, que se centra en las contribuciones de la cooperación Sur-Sur y triangular en la respuesta y la recuperación ante la pandemia <sup>15</sup>.

69. En un esfuerzo por movilizar recursos monetarios y de otro tipo para reforzar la capacidad de preparación y respuesta de los países en todo el mundo, incluidos los países en desarrollo vulnerables del Sur, las Naciones Unidas pusieron en marcha el Fondo de Respuesta a la COVID-19 y Recuperación y agradecen a los asociados y las instituciones donantes que se han ofrecido a ayudar a los países en desarrollo a combatir la pandemia.

70. Para hacer frente a los desafíos relacionados con la pandemia de COVID-19, los países en desarrollo han acudido a apoyarse mutuamente, en particular los países

<sup>14</sup> Naciones Unidas, “Marco de las Naciones Unidas para la respuesta socioeconómica inmediata al COVID-19”, abril de 2020, pág. 14.

<sup>15</sup> *Ibid.*

menos adelantados, los pequeños Estados insulares en desarrollo y los países en desarrollo sin litoral, con agilidad y solidaridad en el marco de la cooperación Sur-Sur<sup>16</sup>. En el informe sobre el estado de la cooperación Sur-Sur que presenté en 2020 a la Segunda Comisión se presentaron varios ejemplos de dicha cooperación, incluida la cooperación triangular.

71. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo se ha esforzado por poner en primer plano las perspectivas y las soluciones de desarrollo del Sur, aprovechando las ventajas comparativas de las distintas partes interesadas. El desafío que urge actualmente es poner en común los recursos aislados disponibles a través de la estructura en constante expansión de la cooperación Sur-Sur y triangular para satisfacer las necesidades de desarrollo de los Estados Miembros.

## V. Recomendaciones

72. En el contexto de las reformas más amplias del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, la estrategia de todo el sistema de las Naciones Unidas sobre cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible recientemente acordada podría potenciar el papel y aumentar la incidencia de la Oficina, además de impulsar la experiencia de muchas organizaciones de las Naciones Unidas para apoyar las iniciativas Sur-Sur de los Estados Miembros. Todas las entidades pertinentes de las Naciones Unidas están plenamente comprometidas con la implementación de esta estrategia en las sedes, los países y las regiones, de conformidad con sus respectivos mandatos y planes estratégicos. Esto debería ayudar a maximizar el impacto del desarrollo a través de medidas como el establecimiento de mecanismos de financiación sólidos, utilizando alianzas inclusivas en las que participen los Gobiernos y el sector privado.

73. El informe también muestra que la Oficina ha incidido en el trabajo de numerosos órganos normativos de las Naciones Unidas y el foro de alto nivel de Directores Generales de cooperación para el desarrollo con el fin de potenciar la contribución de la cooperación Sur-Sur y triangular al logro de la Agenda 2030. La Oficina también coordinó el apoyo de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur, además de estimular el intercambio de conocimientos y experiencias para fomentar el desarrollo de la capacidad humana e institucional en el mundo en desarrollo. Se alienta a los Estados Miembros que estén en condiciones de hacerlo a que incrementen su contribución a la labor de la Oficina para garantizar que esta disponga de los recursos humanos y financieros necesarios para realizar su trabajo con mayor eficacia.

74. El establecimiento por la Oficina y otras organizaciones de las Naciones Unidas del Mecanismo Interinstitucional de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y Triangular fue un hito importante para las Naciones Unidas en este ámbito. De cara al futuro, ofrece oportunidades para utilizar las tecnologías digitales y de otro tipo en el perfeccionamiento de las metodologías de cooperación Sur-Sur y triangular, incluido el diálogo coordinado sobre políticas y el intercambio de conocimientos y experiencias. También permite a los miembros aumentar el apoyo a los países en desarrollo para que movilicen la acción colectiva fundamentada por productos del conocimiento basados en datos y análisis de políticas y estrategias eficaces que responden a las crisis mundiales como la pandemia de COVID-19 y el cambio climático. Los países en desarrollo que han sido más eficaces en prevenir la propagación de la COVID-19 y los que han logrado buenos resultados en la provisión de redes de protección social o en combatir amenazas como las inundaciones, las

---

<sup>16</sup> Véase [www.unsouthsouth.org/2020/10/12/health-and-socio-economic-impact-of-covid19-challenges-and-opportunities](http://www.unsouthsouth.org/2020/10/12/health-and-socio-economic-impact-of-covid19-challenges-and-opportunities).

sequías, los incendios forestales, las plagas y los terremotos pueden, en el futuro, fundamentar las nuevas formas de aprendizaje Sur-Sur entre pares.

75. En consonancia con la recomendación anterior sobre la necesidad de que las entidades de las Naciones Unidas que trabajan en sectores similares armonicen su apoyo a las iniciativas Sur-Sur de los Estados Miembros, el presente informe muestra que las organizaciones basadas en Roma han emprendido iniciativas conjuntas de cooperación Sur-Sur para apoyar la implementación de las prioridades en materia de alimentación y nutrición que se establecen en el documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur. Más entidades de las Naciones Unidas pueden maximizar el impacto de su labor mediante programas de colaboración similares.

76. En el informe se ha destacado que los países en desarrollo comercian e invierten cada vez más dentro del Sur Global. Estos países pueden reforzar aún más los aspectos de la cooperación Sur-Sur centrados en la creación de un entorno propicio para impulsar la cooperación económica mediante políticas que integren la cooperación Sur-Sur en los marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible. Estas políticas deberían estimular la provisión de inversiones adecuadas en bienes públicos, salud y la preparación de la mano de obra cualificada que la mayoría de los países en desarrollo necesitan para participar provechosamente en las cadenas de valor globales y regionales con el fin de crear puestos de trabajo y erradicar la pobreza en todas sus dimensiones.

77. Felicito a los países del Sur Global que mostraron solidaridad al ayudarse mutuamente para controlar la propagación de la pandemia de COVID-19 y limitar sus efectos adversos. A este respecto, animo a los países del Sur, sus asociados del Norte y otros interesados a que incrementen su apoyo a los países en desarrollo y los grupos vulnerables a través de los mecanismos de las Naciones Unidas establecidos a tal efecto, como el Mecanismo COVAX y el Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, cuando proceda. Tales esfuerzos conjuntos deberían aprovechar la experiencia y otros recursos del Sur Global para garantizar una distribución más equitativa de las vacunas contra la COVID-19 y para sentar las bases de alianzas más fuertes para hacer frente a otras amenazas existenciales para la humanidad, a medida que el mundo reconstruye para mejorar y salir más fuerte de la pandemia.

78. Acojo con satisfacción las medidas adoptadas por los asociados de los países desarrollados, como los miembros de la OCDE, para fomentar la cooperación triangular mediante planes concretos de seguimiento de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur a través de alianzas de múltiples interesados que incluyan al sector privado, centrándose en el aprendizaje entre pares y la implicación a nivel local, entre otras prioridades. Tales alianzas pueden reforzar la solidaridad humana y prever políticas y estrategias prácticas para reducir las desigualdades y la pobreza extrema. Dichas medidas deben basarse en las enseñanzas actuales sobre la creciente interdependencia de nuestro mundo globalizado, que ha quedado ilustrada con el numerosísimo personal médico y de enfermería y otros trabajadores esenciales del Sur Global que están firmemente integrados en la fuerza de trabajo de muchos países desarrollados.

79. Durante la actual década de acción para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular apoyadas por el sistema de las Naciones Unidas deberían tener más incidencia en el desarrollo. Esto puede lograrse con la ayuda del 20º período de sesiones del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur, que podría considerar, por ejemplo, las medidas que permitirían a los países menos adelantados salir de ese estatus y empoderar a otros países en desarrollo para escapar de la trampa de los ingresos medianos.