



联合国

南南合作高级别委员会报告

第二十届会议
(2021年6月1日至4日)

大会
正式记录
第七十六届会议
补编第39号



南南合作高级别委员会报告

第二十届会议
(2021 年 6 月 1 至 4 日)



联合国 • 2021 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

目录

章次	页次
一. 南南合作高级别委员会第二十届会议通过的决定	4
二. 高级别全体会议部分	9
A. 会议开幕	9
B. 介绍执行情况报告	9
C. 讨论情况	9
三. 专题讨论：“在应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行和类似全球危机的同时， 通过有效执行第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件，加快 实现可持续发展目标”	14
四. 工作组的报告	19
五. 委员会第二十一届会议临时议程	20
六. 其他事项	21
七. 通过委员会第二十届会议报告	22
八. 会议闭幕	23
九. 组织事项	24
A. 届会日期和地点	24
B. 出席情况	24
C. 选举主席团成员	24
D. 通过议程和工作安排	25
附件	
一. 南南合作高级别委员会第二十届会议参会名单	26
二. 南南合作高级别委员会第二十届会议收到的文件清单	29

第一章

南南合作高级别委员会第二十届会议通过的决定

1. 南南合作高级别委员会第二十届会议通过了以下决定：

第 20/1 号决定 南南合作

高级别委员会，

重申 1978 年 12 月 19 日大会第 33/134 号决议，其中大会赞同《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》，¹

又重申 2009 年 12 月 1 日至 3 日在内罗毕举行的联合国南南合作高级别会议内罗毕成果文件，2009 年 12 月 21 日大会第 64/222 号决议对成果文件表示认可，²

还重申 2019 年 3 月 20 日至 22 日在布宜诺斯艾利斯举行的第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件，2019 年 4 月 15 日大会第 73/291 号决议对成果文件表示认可，³

回顾其第 19/1 号决定以及 2020 年 12 月 21 日大会第 75/234 号决议，

重申大会题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、深远和以人为本的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺为到 2030 年充分落实该议程做出不懈努力，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是全球最大挑战，也是实现可持续发展不可或缺的要求，决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，还将巩固千年发展目标的成果，谋求完成其未竟事业，

又重申大会关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，有助于将《2030 年议程》执行手段的具体目标与具体政策和具体行动结合起来，再次做出强有力的全球承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

¹ 《联合国发展中国家间技术合作会议报告，1978 年 8 月 30 日至 9 月 12 日，布宜诺斯艾利斯》(联合国出版物，出售品编号：C.78.II.A.11 和更正)，第一章。

² 大会第 64/222 号决议，附件。

³ 大会第 73/291 号决议，附件。

还重申《巴黎协定》，⁴ 鼓励所有缔约方充分执行该协定，鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》⁵ 缔约方酌情尽快交存，

重申南南合作是国际合作促进发展的重要内容，是对南北合作的补充，而不是替代，认识到南南合作日益重要、有着不同的历史并具有特殊性，强调指出应将南南合作视为南方人民和南方国家在共同的经历和目标基础上表达的团结一致，再次申明南南合作应继续遵循尊重国家主权、国家自主和独立、平等、不附加条件、不干涉内政以及互惠等原则，

又重申南南合作对消除贫困和可持续发展做出了更大贡献，鼓励发展中国家自愿加紧努力，根据第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件的规定，加强南南合作并进一步提高其发展实效，表示致力于进一步加强三方合作，以此为手段把相关经验和专门知识运用于发展合作，

回顾三方合作是对南南合作的补充和增值，有利于提出请求的发展中国家为实现本国发展目标和国际商定的可持续发展目标获得它们确定需要的更多、更广泛的资源、专门知识和能力，

极为关切地注意到 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成威胁，严重扰乱社会和经济，对生活和生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱的人受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定可持续且包容各方的复苏战略，以便加快在全面落实《2030 年议程》方面取得进展，帮助降低发生未来冲击的风险，认识到 COVID-19 大流行要求全球在团结一致、重振多边合作的基础上做出应对，

还注意到 COVID-19 危机暴露了系统性弱点，加剧了我们世界的脆弱性和国家内部及国家之间的不平等，突出了系统性挑战和风险，并有可能使所有国家，特别是发展中国家，包括特殊处境国家和面临特殊挑战国家在实现可持续发展目标方面取得的进展戛然而止或被抹杀，

表示注意到秘书长关于重点加强联合国南南合作办公室的作用并提高其影响的南南合作高级别委员会第 19/1 号决定以及第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件执行进展情况的报告，⁶

又表示注意到联合国开发计划署署长关于审查《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》、南南合作新方向战略和联合国南南合作高级别会议内罗毕成果文件的执行进展的报告，⁷

⁴ 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#)，第 1/CP.21 号决定。

⁵ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

⁶ [SSC/20/2](#)。

⁷ [SSC/20/1](#)。

还表示注意到在执行联合国支持南南和三方合作的业务准则方面采取的措施，联合国开发计划署和联合国南南合作办公室在努力提高该办公室的效率、效力、透明度和问责方面取得的进展，以及南南和三方合作在应对 COVID-19 大流行方面发挥的作用，

1. 强调南南合作高级别委员会是联合国系统审查和评估全球和全系统在南南和三方合作方面所取得进展以及向南南和三方合作提供支持情况的一个关键政府间机构；

2. 又强调南南合作不是取代，而是补充南北合作；

3. 重申联合国南南合作办公室作为全球和联合国全系统促进和推动南南和三方发展合作的协调中心所具有的任务和发挥的核心作用，并在这方面请秘书长在南南合作高级别委员会第二十一届会议期间提交进一步的资料，介绍该办公室主任因被指定为秘书长南南合作特使而承担的更多具体的任务和职责，同时考虑到会员国要求在联合国开发计划署的主持下提高该办公室的影响力，并加强该办公室在财政、人力和预算资源等领域的效率、效力和透明度；

4. 强调需要提高联合国南南合作办公室的透明度、问责、效率和效力，同时肯定该办公室在此方面已采取的步骤；

5. 赞赏地注意到联合国南南和三方合作机构间机制的设立及该机制在鼓励共同支持南南和三方合作举措以及分享信息说明各组织通过各自支持南南和三方合作的业务模式开展发展活动和所取得成果方面的作用；

6. 确认联合国一些实体和机构已加大对政策协调、能力发展、研究和分析、建立联系、伙伴关系建设和供资等领域的南南倡议的支持，并请联合国系统所有尚未这样做的基金、方案和专门机构酌情并按照各自的任務规定，将南南和三方合作纳入其政策和战略框架；

7. 又确认需要按照国家发展计划和优先事项，继续加强南南和三方合作各自的相互问责和透明度，从而提高南南和三方合作的实效；还确认应当对南南合作的效果进行评估，以期通过以成果为导向的方式，酌情提高南南合作质量，在这方面，鼓励有关伙伴进一步加强两种模式的发展实效并评估其效果，同时酌情顾及《联合国南南合作高级别会议内罗毕成果文件》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的规定；⁸

8. 邀请联合国发展系统鼓励按照彼此商定的条件转让技术，使发展中国家受益，以消除贫困，实现可持续发展；

9. 注意到在联合国发展系统更广泛的改革背景下，联合国全系统南南和三方合作战略有可能通过调动联合国许多组织的专门知识来支持南南和三方合作，加强南南和三方合作的作用和影响；

⁸ 大会第 69/313 号决议，附件。

10. 重申联合国发展系统各实体应发展中国家的请求并在发展中国家拥有自主权和发挥领导作用的情况下，加强对南南和三方合作的支持，为此要采取全系统方法，铭记实体各自的任务规定和相对优势；

11. 强调由于 COVID-19 大流行造成全球相互依存关系加重，需要通过南南和三方合作等途径，紧急加强团结和国际合作；

12. 促请会员国、其他合作伙伴和捐助方为“获取 COVID-19 工具加速计划”及其机制(如 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制)紧急提供资金支持并填补资金缺口，支持诊断工具、治疗方法和疫苗的公平分配，并进一步探索创新型筹资机制，以确保连续提供基本医疗保健服务并使之得到加强；

13. 鼓励发展伙伴和其他相关利益攸关方考虑通过联合国各项机制，包括联合国南南合作基金、秘书长的联合国 2019 冠状病毒病应对和恢复基金以及可持续发展目标联合基金，进一步增加对发展中国家的支持，协助发展中国家控制 COVID-19 疫情的蔓延，限制疫情造成的不利影响；

14. 敦促会员国让全世界人民能够公平、可负担且及时地获得安全有效的 COVID-19 疫苗、治疗、诊断和医疗服务，特别是在低收入和中等收入国家，包括通过 COVAX 机制和其他相关倡议提供支持，加快全球复苏，为结束此次疫情做出贡献；

15. 欢迎发展中国家南方机构之间建立联系和进行交流，请联合国南南合作办公室与会员国密切合作，在区域、区域间和全球各级开展的工作基础上，进一步促进与这些机构的对话和协作及这些机构间的对话和协作，以推动南南和三方合作，应对紧迫的发展挑战，包括因 COVID-19 大流行而出现的挑战，并在秘书长关于南南合作情况的年度报告中报告成果；

16. 又欢迎加强和扩大南南和三方合作的创新，并在这方面认识到必须加强伙伴关系建设，包括与政府、民间社会、学术界和私营部门的伙伴接触，认识到必须调动资源，包括采取向联合国南南合作基金捐款、第三方分摊费用、平行融资、实物捐助以及特别基金管理安排，如印度-联合国发展伙伴关系基金以及印巴南减缓贫困和饥饿机制的安排等方式；

17. 确认需要调集适当资源加强南南和三方合作，为此邀请所有具备能力的国家根据大会 2002 年 12 月 20 日第 57/263 号决议，为支持这种合作向联合国南南合作基金和佩雷斯-格雷罗南南合作信托基金捐款，并为支援所有发展中国家的其他举措包括发展中国家间技术转让提供支持；

18. 请秘书长向 2023 年南南合作高级别委员会第二十一届会议提交一份全面报告，说明执行本决定，包括秘书长报告中提出的建议和提议的进展情况；

19. 请联合国开发计划署署长在给南南合作高级别委员会第二十一届会议的报告中提交最新情况，介绍对区域间倡议的支持，以及开发署和联合国南南合作办公室在促进和便利南南和三方合作方面取得的进展。

第 20/2 号决定 南南合作高级别委员会第二十一届会议临时议程

高级别委员会，

考虑到委员会第二十届会议上表达的意见，

核准定于 2023 年举行的第二十一届会议临时议程如下：

1. 会议开幕。
2. 审查《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》、南南合作新方向战略、联合国南南合作高级别会议内罗毕成果文件和第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件的执行进展。
3. 审议秘书长关于高级别委员会第 20/1 号决定执行进展的报告。
4. 审议联合国开发计划署署长提交高级别委员会第二十一届会议的报告。
5. 专题讨论。¹
6. 通过工作组的报告。
7. 核准高级别委员会第二十二届会议临时议程。
8. 其他事项。
9. 通过高级别委员会第二十一届会议报告。

¹ 将在高级别委员会主席团与会员国协商基础上决定专题。

第二章

高级别全体会议部分

A. 会议开幕

2. 玛丽亚·德尔卡门·斯克夫(阿根廷)在 2021 年 5 月 11 日举行的组织会议上当选南南合作高级别委员会主席, 2021 年 6 月 1 日, 斯克夫在第 1 次会议上发言。

3. 在同次会议上, 联合国开发计划署(开发署)署长作了发言。

B. 介绍执行情况报告

4. 在 6 月 1 日第 1 和第 2 次会议以及 6 月 2 日第 3 次会议上, 委员会审议了议程项目 2、3、4、5、7。

5. 在第 1 次会议上, 联合国南南合作办公室代理主任介绍了以下文件:

(a) 开发署署长关于审议《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》、南南合作新方向战略和联合国南南合作高级别会议内罗毕成果文件执行进展的报告(SSC/20/1);

(b) 秘书长关于执行南南合作高级别委员会第 19/1 号决定(重点是加强联合国南南合作办公室的作用并提高其影响)以及执行第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件的进展报告(SSC/20/2)。

C. 讨论情况

6. 讨论以虚拟方式进行, 有一位总理和比以往更多的政府官员在世界各地的首都发言。他们在发言中强调南南合作的意义增强, 因为面对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行和气候变化等破坏性极大的全球危机, 更加需要团结一致、多边主义、伙伴关系以及区域合作。一些代表团认为, 委员会第二十届会议是一个重要的里程碑, 也是一个契机, 可以评估自他们认可第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件以来, 南南和三方合作取得的进展和获得的支持。还有一些代表团认为, 本届会议是突出南南和三方合作对于疫情应对和复苏重要性的一次机会。一组国家表示, 本届会议为发展中国家权衡通过何种安排分享在控制 COVID-19 传播和缓解疫情造成的社会经济影响方面的成功政策和经验提供了机会。

7. 许多代表团认为, 支撑南南合作的团结原则在疫情期间给发展中国家带来了许多好处。一个代表团回顾说, 在现有的南北合作形式让发展中国家自生自灭之后, 是团结精神激励着该国通过捐赠药品、医疗设备和相关用品向 150 个发展中国家兄弟国家提供了援助。关于疫苗分配, 该国政府本着南南合作精神向最脆弱国家伸出了援手。几个代表团回顾称, 它们国家做出了类似的响应, 而其他代表团则对通过区域内和区域间的南南合作获得的援助表示感谢。

8. 一个代表团强调指出，该国在 2020 和 2021 年向 40 个国家派遣了 56 支医疗队，通过医疗合作兑现对健康和生命的承诺。该国还在研制 5 种 COVID-19 候选疫苗，以造福本国和他国人民，该代表团表示希望在 2021 年 8 月底前使该国 70% 的人口接种疫苗。另一个代表团呼吁通过南南和三方合作更多地分享良好做法、知识和技术专长，因为迫切需要加强南北合作以及南南和三方合作，确保人人均可公平地获得 COVID-19 疫苗，从而遏制疫情。该代表团认为，合作应建立在“人人都安全才是真安全”的原则基础上。

9. 多个代表团在讨论中表示重新重视南南合作，同时也阐明了在当前危机情况下南南合作的新优先事项。一个代表团表示，在联合国和国际社会的帮助下，发展中国家愿意并承诺加快实现《2030 年可持续发展议程》和相关的可持续发展目标。由于许多发展中国家在多边组织成立时还不存在，因此，发展中国家之间的合作为它们提供了表达关切的机会，使国际体系能够更好地为这些发展中国家服务。该代表团表示，除了疫情之外，还有其他系统性问题需要解决，包括完善以减让性条件获得发展资金的途径，以及更公平地评估一个国家的脆弱性，特别是小岛屿发展中国家的脆弱性。另一个代表团认为南南合作是改革国际秩序的一种手段。

10. 各代表团强调，此次疫情逆转了多年来取得的发展成绩，给全世界的人们造成巨大苦痛，同时引发了一场最严重的世界经济和社会危机。尽管面临各种挑战，但许多代表团坚持认为，疫情也提供了一个体会，可以重新思考并彻底改变现有的全球合作模式，使世界可以建设更公正、更具包容性的经济体。一个代表团强调，需要集体的政治决心、需要团结、需要合作来抗击全球卫生危机及危机造成的多重影响。为此，南方国家需要提高合作的规模、范围、质量和实效。

11. 一个代表团说，这场疫情再次证明，单枪匹马不可能解决当前的各项挑战，单独行动不仅不足以实现可持续发展，而且也不足以确保和平、健康和人类福祉。该代表团强调，尊重国际法、实行多边主义、在国家之间建立伙伴关系、各国团结一致是确保未来更美好，不让任何人掉队的解决之道。另一个代表团认为，要想摆脱疫情，实现复苏，必须加强多边主义、合作及国际团结。要想做到这一点，就需要宣布 COVID-19 疫苗是人类共同财产，同时提供财政资源确保世界上所有的人都能公平地获得疫苗，将疫苗公平地分配给所有人，同时建立能力，保障发展中国家的疫苗生产和分配。在此方面，一个代表团宣布支持疫苗的知识产权豁免。

12. 关于摆脱疫情实现复苏，一个代表团表示，必须优先采取全球人道主义行动，以应对 COVID-19 造成的影响，保障全球人人都有就医和获得食物的途径且安全有保障。这一办法需要优化信息、知识和成功经验的交流机制，同时促进技术转让、研究和创新，以刺激经济、社会和环境的可持续复苏。

13. 许多代表团在强调重新重视多边主义时指出，全球危机，包括大流行病和气候变化，各国无法单独解决。一个代表团提到了曾两次当选国际联盟大会主席的二十世纪外交官尼古拉·蒂图莱斯库，他曾说过，“艰难困苦造就了国家间真正的兄弟情谊”。因此，该代表团建议，在当前的困难时期，只有通过各国之

间的充分团结，世界才能在全球范围内打败疫情，实现可持续发展目标。许多代表团强调，在应对需要国际合作的新挑战时，需要加强多边主义，多边主义与执行布宜诺斯艾利斯成果文件建议的相关性增强。这种多边主义将有赖于南南和三方合作的自愿性、参与性和以需求为导向的性质，以及南南和三方合作作为载体在制订互惠公共政策方面发挥作用的同时，在加强能力、减少不对称和促进可持续包容性发展方面所发挥的作用。

14. 实现《2030 年议程》的目标是各代表团支持南南和三方合作的另一个关键原因。一个代表团说，《2030 年议程》提出了明确的目标，如果世界不携手合作，不转变当前的发展模式，不把环境保护等因素考虑在内，就无法在商定的时间框架内实现这些目标。另一个代表团表示坚信，国际合作，特别是南南和三方合作，必须在当前情况下发挥战略作用，以便按照《布宜诺斯艾利斯成果文件》的路线图实现《2030 年议程》的目标。一个代表团补充说，南南合作，包括三方合作，使各国能够在不附带任何条件，尊重主权、国家发展计划以及社会经济政策的情况下团结一致地获得技术资源、知识和培训。

15. 在表达的关切中，一个代表团指出，发展中国家为从疫情中恢复和落实《2030 年议程》所做的努力，特别是在消除贫困的斗争中所做的努力，受到强加的单方面强制性措施的阻碍，这些强制性措施直接影响到南南合作，在疫情期间，阻碍了在公平和负担得起的条件下普及为应对 COVID-19 而开发的疫苗和治疗方法。

16. 一个代表团赞同《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》中倡导的需要集体自力更生，呼吁增加对卫生保健的投资，呼吁发展中国家和组织之间加强合作，努力研制更多疫苗，并进行更公平的分配，特别是在非洲。

17. 一个代表团说，在全球努力实现可持续发展的过程中，南南合作是对南北合作的宝贵补充，南南合作在有效落实《2030 年议程》和实现其他国际商定的发展目标方面也发挥关键作用。另一个代表团指出，疫情造成的影响是各国面临的最严重、最复杂的挑战，并指出，疫情造成的经济和社会影响除了对《2030 年议程》的执行进展构成切实威胁外，还加剧了全球一级的不平等，拉大了发展差距。

18. 一些代表团呼吁发达国家履行官方发展援助承诺，支援发展中国家应对疫情以及执行《2030 年议程》和关于气候变化的《巴黎协定》。一些代表团呼应联合国南南合作高级别会议内罗毕成果文件，重申不应将南南团结作为发达国家不履行在官方发展援助以及技术转让和能力建设方面所做出承诺的理由。

19. 关于内罗毕成果文件，一些代表团强调，南方国家之间的合作需要遵循的原则包括：尊重国家主权；国家自主权；平等；以及不干涉内政。大多数代表强调，南南合作不是南北合作的替代，而是南北合作的补充，他们重申了对《布宜诺斯艾利斯行动计划》、内罗毕成果文件以及布宜诺斯艾利斯成果文件等以往协定的承诺，将这些文件作为实现可持续发展和可持续发展目标的途径。

20. 一些代表团在重申需要联合国协调一致地支持他们的南南倡议的同时，表示强烈支持联合国南南合作办公室及该办公室在委员会第二十届会议期间在促进

政策对话、建设能力、分享知识、管理信托基金和组织复杂的虚拟会议方面发挥的作用。一组国家赞扬南南合作办公室在建立网络以及提高整个联合国系统对南南和三方合作的认识方面发挥了关键性作用。除肯定该办公室的授权任务外，各代表团还赞扬该办公室牵头制订全系统南南和三方合作促进可持续发展战略，一个代表团呼吁该办公室支持发展中国家在全球和区域一级加强体制框架、加强协调以及促进南南和三方合作，包括支持拉丁美洲和加勒比经济委员会为调动财政和其他资源所做的努力。

21. 许多代表团强调了联合国发展系统在推进南南和三方合作方面的作用，对全系统南南和三方合作促进可持续发展战略表示感谢。各代表团普遍认为，联合国需要在推进南南合作方面发挥关键性作用，因为多边主义是应对共同挑战的唯一途径，而且需要全球团结和多边主义以确保具有韧性、能够实现复苏且有机会重建得更绿色、更好。

22. 一个代表团指出，有必要根据彼此商定的条件通过加强同行之间的学习，交流知识和良好做法，转让技术，继续加强国家机构、国家以下各级机构以及国际机构。面对疫情和其他危机，世界需要创新灵活的方法，以便及时应对，使多边和金融机构以及区域和国际组织能够提供更多支持，并在推进南南和三方合作方面更好地定位联合国机构。

23. 几个代表团都认为，三方合作极大地补充了南南合作，促使发展中国家能够通过有效的伙伴关系实现可持续发展。一个代表团表示，由于疫情加剧了国家和个人之间的社会和经济不平等，在处理这种情况时有必要深化三方合作等模式，这有助于在第三伙伴方提供技术和财政贡献的基础上扩大交流良好做法。同样，另一个代表认为，委员会第二十届会议是强调南南和三方合作在应对疫情方面重要性的一个契机。

24. 一个代表团提到该国参与三方合作的一个例子，该国自 2008 年以来每年组织关于冲突后稳定和重建的培训方案。2019 年，该方案首次在另一个国家和另一个地区举行，地点是亚的斯亚贝巴的非洲联盟总部，而且非洲国家许多专家以及非洲联盟官员的参与使该方案受益。

25. 虽然许多代表团强调了南南和三方合作通过分享知识和最佳做法在发展能力方面发挥的传统作用，但许多代表团指出了疫情所揭示的当前优先领域，包括卫生、教育、粮食不安全和联网。许多代表团强调，当前更有必要用上数字技术和实现宽带联网，以加强南南和三方合作的影响，同时加快疫后的恢复速度。一些代表团指出，数字技术使合作伙伴能够应对挑战，深化合作，同时扩大了南南和三方合作的范围，使雄心勃勃的议程能够惠及更多机构和更多民众。

26. 一组国家认识到，南南合作对贸易做出了重大贡献而且南南合作能够促进全球南方的可持续发展。在此方面，该组国家呼吁有关国际组织做出更多贡献，支持发展中国家促进区域、次区域和区域间经济一体化与合作安排。一个代表团欢迎开发计划署署长的建议，即发展中国家应在相关联合国实体和私营部门的支持下，加强机构联系，提供更多获得科学技术以及创新方面优质教育的机会，以减

少不平等。该代表团指出，世界可以通过教育对抗贫困、不平等和不发达，同时改善后代的生活，因为青年人成为下一代发展行为体的能力对全球南方至关重要。

27. 一些国家还强调保护环境是南南合作的优先事项，重点是采取各项措施，例如制定恢复森林和已退化土地的联合计划以及转让绿色和创新技术以可持续地管理自然资源。关于减缓气候变化和减少自然灾害，一个代表团报告说，该国通过三方合作培训了来自拉丁美洲的 5 000 多名专业人员。

28. 一个代表团指出，南南合作造成了区域和全球一级一定程度的相互依存，也为加强制订公共政策创造了新的条件和创新机制，使各国能够以协调一致的方式面对共同的发展挑战和利益。各代表团也将南南合作视为区域稳定、增加商业、投资及和平国际关系的驱动力。

29. 一个代表团敦促国际社会大幅增加对公共卫生的投资，避免今后出现大规模卫生突发事件，如大流行病。另一个代表团赞扬南南区域卫生合作方面的创新举措，如非洲疾病控制预防中心的各项举措，该国在 2020 年为这些举措提供了自愿捐款，支持发展中国家应对卫生问题，应对将从受危机影响最严重的国家开始。一个代表团说，有必要优先采取全球人道主义行动，以应对此次疫情造成的影响，保障全球人人都有就医和获得食物的途径且安全有保障。

30. 几个代表团呼吁用多维脆弱性指数或人类发展指数等更全面的衡量标准来替代人均收入作为衡量脆弱性和福祉的标准，多维脆弱性指数或人类发展指数可以确定收入以外的脆弱性，特别是在考虑到疫情造成的社会经济影响的情况下。一些代表团指出南南合作的重要性，特别是对中等收入国家而言，因为中等收入国家的进步将帮助所有其他国家，并解决它们摆脱中等收入陷阱的需要。

31. 一个代表团强调了一个国家的方案做法，该国将自己定位为技术合作的提供者和接受者，近年来南南合作行动大幅增加，从 2010 年的 8 个项目增加到 2019 年的 78 个双边项目。在 33 个项目中，该国是合作的提供者，在 10 个项目中，该国既是提供者又是接受者。这些举措主要是与一个地区的多个国家开展的，但显然也打算向世界其他地区推广。另一个代表团表示，尽管出现了全球卫生紧急情况且国际边界关闭，但该国仍通过虚拟渠道继续开展发展项目活动，以加强国家能力。

第三章

专题讨论：“在应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行和类似全球危机的同时,通过有效执行第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件, 加快实现可持续发展目标”

32. 委员会在 6 月 2 日第 4 次会议上审议了议程项目 6。

33. 委员会主席玛丽亚·德尔卡门·斯克夫(阿根廷)宣布专题讨论开幕并担任专题讨论的主席。

34. 国际贸易中心执行主任担任主持人, 他介绍了 5 名讨论嘉宾。¹

35. 专题讨论侧重南南和三方合作的战略、方法和机制, 以便在国家、次区域、区域和全球各一级实现可持续发展目标, 同时应对 COVID-19 疫情和其他危机。具体而言, 各代表团着重指出南南和三方合作如何正在帮助减轻疫情的影响以及联合国系统发挥的作用。

第一个发言

36. 第一位发言者的发言主题是“南南合作以及最不发达国家之间交流摆脱最不发达国家帽子方面的经验: 孟加拉国的经验”, 发言者指出, 此次疫情带来的挑战催生了团结的新形式和新的表现形式。南南合作作为发展合作的一种有效形式, 正在变得越来越重要。过去的一年里出现了一些挑战, 这些挑战突显出亟需南南合作。例如, 尽管全球大部分人口生活在发展中国家, 但发展中国家只获得了 0.3% 的 COVID-19 疫苗。显然, 由于一些北方国家不愿意发挥自己的作用, 南北合作模式正在被削弱; 例如, 只有 6 个发达国家履行了向发展中国家提供国民总收入 0.7% 的承诺。

37. 南南合作为发展中国家提供了提高和改善生活质量的资源。发言者以孟加拉国为例, 说明南南合作在多大程度上有利于帮助发展中国家实现《2030 年议程》和相关的可持续发展目标。通过落实南南合作解决方案和利用三方合作, 孟加拉国已经能够通过大量投资于人、建立以人为本的现代民主制度以及增加获取信息的渠道, 使该国相当一部分人口摆脱了极端贫困。

38. 尽管孟加拉国在实现其目标方面取得了重大进展, 但该国仍面临诸多挑战。孟加拉国在应对气候变化方面极其脆弱, 而且孟加拉国目前收容了 110 万罗兴亚难民。尽管孟加拉国正面临着巨大挑战, 并且今后将继续面临挑战, 但南南合作的方法和方案将帮助该国提前规划并制订有效、创新的解决方案。

39. 这位发言者敦促发达国家加快向全球南方转让技术。然而, 发展中国家也需要加强它们之间的合作和伙伴关系, 以弥合南方国家的技术差距。全球南方也需要在国际经济决策中发挥更核心作用。三方支持应瞄准南方国家的能力建设, 以

¹ 讨论嘉宾所表达的观点不一定是南南合作高级别委员会的观点。

促进经济和社会进步以及环境的可持续性。改革后的联合国发展系统应该在考虑到国家自主权、国家领导权以及各国的具体需求的同时，开展更多活动支持南南和三方合作。作为加强合作以实现可持续发展目标的手段，全球社会应该为人类、为地球、为繁荣而共同努力。

40. 这位发言者最后为南南和三方合作提出了以下建议：

- (a) 在南方国家机构、专业民间社会、学术界和私营部门之间交流经验、知识和发展解决方案；
- (b) 强调那些全球南方需要寻找联合投资的领域；
- (c) 建立一个机制，形成坚实的财政实力，以便在必要时以共同银行的形式向伙伴关系提供支持；
- (d) 在全球北方国家的财政和技术支持下，建立更有力的三方合作举措，这些举措很有必要，发展中国家将为这些举措提供投资或分享最佳做法；
- (e) 最大限度地努力为全球南方的辛勤工作赢得全球知名度和国际认可；
- (f) 为联合国南南合作办公室更加独立的运作提供更多资金，帮助南方国家为南南合作项目提供种子资金；
- (g) 最重要的是，建立一个财政与发展论坛，供发展中国家外长讨论、决定和探讨关键问题，加强薄弱环节，每年至少举行一次会议，最好是在大会高级别活动期间举行。办公室应立即在此方面采取积极措施。

第二个发言

41. 第二位发言者侧重的主题是“根据第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件，最大限度地发挥区域和国际南南和三方合作的影响”，他解释说，南南合作是区域和次区域合作的一种合作模式，已经发展成为一种全球发展机制。此外，布宜诺斯艾利斯成果文件为帮助落实《2030年议程》和相关的可持续发展目标提供了一套政策准则。布宜诺斯艾利斯成果文件作为这些工作的准则，特别强调分享知识、经验和最佳做法。鉴于南南和三方合作为私营和公共部门行为体以及学术界和民间社会行为体之间有效的多利益攸关方参与创造了条件，国际社会已经认识到其在现实世界的好处和优势。通过加强南南合作，传统捐助方从南方国家那里学习创新解决方案，同时更好地了解发展中国家的需求。

第三个发言

42. 第三位发言者的发言主题是“利用南南合作促进可持续发展：不让任何一个人掉队”，她强调了拉丁美洲和加勒比对南南和三方合作的历史性承诺，并提出了团结的创新标准。发言者介绍了拉丁美洲和加勒比经济委员会南南合作委员会的经验，该委员会从拉丁美洲和加勒比的角度分析了包括南南合作、南北合作和多边合作在内的国际发展合作的潜力。

43. 这位发言者强调了该区域牢固的合作机构网络，该网络极大地推动了医生和保健人员交流、统计数据共享和工业发展等领域的南南和三方合作倡议。

44. 该区域正在探索其他多层面措施，以解决中等收入国家在生产力、技术创新、税收以及环境和社会差距方面的结构性弱点，发言者强调，除其他迫切需要外，当前迫切需要解决逃税问题以及向受到极端自然事件影响的国家提供支持。拉加经委会正在编写一份报告，介绍转型期发展中国家所面临的挑战并提出了建议，以确保国际社会采取多层面方法，另外，脱贫摘帽进程暂停，直到另行通知。这位发言者还介绍了疫情期间暴露出来的南南、南北和三方合作在落实《2030年议程》方面遇到的挑战，包括在获得疫苗方面的不平等，显示出发达国家和发展中国家之间存在不对称。

第四个发言

45. 第四位发言者发言的主题是“全球南方面临的挑战：利用南南和三方合作确保人人都能公平地获得负担得起的疫苗和疗法”。发言者表示，此次疫情影响到所有国家，但疫情造成的不利影响最贫穷、最脆弱的人感受最深，他们大多数生活在全球南方。由于发展中国家的疫苗接种率低，世界卫生大会已呼吁全球努力在2021年9月底前让每个国家至少10%的人都接种上疫苗。必须让中低收入国家的卫生工作者和高危人群优先接种疫苗；否则，变异病毒仍将构成全球威胁，而且只有每个国家都控制住了病毒传播，疫情才会结束。目前的情况表明，中低收入国家不能完全依赖进口疫苗和其他医疗技术。为解决这一问题，世界卫生大会通过了一项关于加强药品和医疗技术当地生产的决议。更重要的是，可以利用南南和南北合作来推动许可证、技术和知识的自愿共享，以结束疫情，为所有人建设一个更健康、更安全、更公平的未来。

第五个发言

46. 第五位发言者发言的主题是“通过各项机制加强多利益攸关方伙伴关系以便通过南南和三方合作应对危机”，她在发言中强调了从此次疫情中吸取的一些经验教训，包括国家在应对危机中的关键作用，特别是国家能力、机构、系统和相关基础设施的重要性。发言者还强调了称职的公共卫生系统的重要性，这些系统是全社会的有效生态系统，而不是只能垂直应对特定疾病的系统。社会信任和社会契约是危机的两个基本要素，在讨论加强多利益攸关方伙伴关系时，就必须谈到这两个因素，因为要想让多利益攸关方伙伴关系发挥作用，就需要信任。此次疫情也反映了社会的深刻断层——不平等、性别歧视和弱势群体——首当其冲受到疫情影响的是非常不正规的经济体，而南方大部分发展中国家主要就是这些非常不正规的经济体。此外，技术和数字化已经成为决定谁是富人、谁是穷人的新决定因素。

47. 这位发言者强调，尽管此次疫情带来了挑战，但世界各地为应对疫情所做的努力往往是多利益攸关方性质的：国家与国家以下各级当局、私营部门、社区组织和信仰组织以及科学和研究界合作，每个人都为问题和问题的解决带来了独特的分析视角和实际观点。如何将南方的知识引入全球辩论、议程和成果比以往任

何时候都更加重要，需要建设当地能力，承认南方智囊团和相关行为体的作用，他们正在更积极地参与全球政策对话。这些行为体包括南南全球思想者倡议，该倡议将南方智库网络和私营部门实体聚集在一起，成为促进区域间知识共享的倍增器；政策桥库，这是非洲联盟发展署的一项倡议，旨在系统动员非洲智库，支持成功落实《2063年议程：我们希望的非洲》；以及T20非洲常设小组，其中包括非洲和二十国集团国家的智囊团，以动员就关键的全球经济治理问题展开更多研究和对话。面对疫情，所有这些平台都能够将多利益攸关方聚集在一起，就对于应对疫情至关重要的研究想法进行对话或展开合作，这再次强调了政府、企业、民间社会和知识部门之间的相互依存关系。

一般性讨论

48. 在随后的一般性讨论中，各代表团重申了南南和三方合作在 COVID-19 大流行期间有多重要，而且在各国努力复苏期间将依然如此重要。

49. 一位发言者说，国际社会应该利用此次疫情来建设一个更绿色、更可持续的经济。当前的挑战需要行动，但重要的是要记住，在寻找解决方案时一刀切是不行的。南南合作提供了将全球南方各个国家的技术能力与财政支持相匹配的机会。只有通过知识交流与合作才能建立抗灾能力。

50. 来自孟加拉国的发言者被问及孟加拉国如何能够将南南和三方合作纳入其政策工作，以及作为电子商务的领导者，孟加拉国是如何分享知识和经验的。来自孟加拉国的发言者的回答是，南南合作对于发展中国家对未来的期许至关重要。孟加拉国并没有否认南北合作的重要性；相反，孟加拉国认为南北合作是对加强南南合作的补充。2007年以来，孟加拉国的社会经济状况有了极大的改善：国内生产总值增加，孟加拉国在增强妇女权能和妇女教育方面取得了成功，并将很快成为中等收入国家。由孟加拉国总理发起的“数字孟加拉国”项目在这一过程中发挥了催化作用。2007年，孟加拉国只有不到10项数字服务；目前，孟加拉国为公民提供了900多项数字服务，其中160万孟加拉人拥有移动设备。关于知识共享，孟加拉国已同意在达卡设立一个南南知识和创新中心，并将与办公室合作，使之成为现实。

51. 一个代表团介绍了该国将如何努力参与南南和三方合作，以协助应对在从疫情中恢复时需要克服的长期结构性挑战。

52. 有必要扩大创新解决方案的范围和规模，而三方合作在这方面非常重要。世界卫生组织已将南南合作纳入其政策和方案的主流，以加强和提高那些致力于推广创新解决方案的组织。世界各地开展了很多使卫生部门从南南和三方合作中受益的活动，包括改善海地的妇幼保健和多米尼加共和国的产妇保健，以及通过学习哥斯达黎加的经验改善多米尼加共和国的道路安全。疫情期间值得一提的例子包括通过提供设备、培训和测试，加强巴巴多斯和东加勒比地区的公共卫生实验室。然而，为了确保平等地获得疫苗，需要在全全球范围内加强生产，这将涉及提高能力建设以及加强监管和技术支持。

53. 由于 COVID-19 仍然存在，因此极有必要加强当地的制造能力，以便能够进行测试、生产疫苗和设备。各国需要更广泛地考虑需要跨国和跨部门投资与合作的共同产品，特别是要看到后 COVID-19 世界的改善。此外，还需要继续在各地区和各国之间分享良好做法，以及需要做更多的工作来更好地重建，使城市具有韧性，重新思考城市发展，并看看南南合作如何能够扩展到这些领域。

第四章

工作组的报告

54. 委员会在 6 月 4 日第 5 次会议上审议了议程项目 8。
55. 担任工作组主席兼报告员的一名委员会副主席介绍了工作组的报告。
56. 委员会通过了工作组的报告。

第五章

委员会第二十一届会议临时议程

57. 委员会在 6 月 4 日第 5 次会议上审议了议程项目 9。

58. 委员会核准了第二十一届会议临时议程(见第一章, 第 20/2 号决定), 并在同一决定中授权委员会主席就第二十一届会议的专题讨论问题与会员国代表进行协商, 并在第二十一届会议之前向会员国通报根据这些协商做出的决定, 以便各国代表团能够做好适当准备。

第六章

其他事项

59. 委员会在 6 月 4 日第 5 次会议上没有审议议程项目 10 下的所有问题。

第七章

通过委员会第二十届会议报告

60. 委员会在 6 月 4 日第 5 次会议上审议了议程项目 11。
61. 报告员哈希姆·古绍·阿布巴卡尔(尼日利亚)介绍了委员会的报告草稿。
62. 委员会通过了报告草稿，并委托报告员完成报告。

第八章

会议闭幕

63. 在 6 月 4 日第 5 次会议上，开发署助理署长兼政策和方案支助局局长代表署长和协理署长作了闭幕发言。
64. 在同次会议上，联合国南南合作办公室代理主任也作了闭幕发言。
65. 同样在同次会议上，几内亚代表代表 77 国集团和中国发了言。委员会主席也发了言并宣布会议闭幕。

第九章

组织事项

A. 届会日期和地点

66. 南南合作高级别委员会于 2021 年 6 月 1 日至 4 日在联合国总部举行了第二十届会议。委员会举行了 5 次会议。委员会于 2021 年 5 月 11 日举行了一次组织会议。

67. 委员会的设立、背景、沿革、年表和以往各届会议的工作报告，载于委员会提交大会的报告。²

68. 根据大会第 35/202 号决议第 3 段，本届会议由开发署署长按照惯常程序安排召开。

B. 出席情况

69. 出席委员会第二十届会议的有来自联合国会员国；联合国系统各基金、方案和专门机构；政府间组织、非政府组织、民间社会组织以及其他实体的代表；以及受邀作为讨论嘉宾参加的个人。参会人员名单见本报告附件一。

C. 选举主席团成员

70. 委员会以鼓掌方式选举主席团成员如下：

主席：

玛丽亚·德尔卡门·斯克夫(阿根廷)

副主席：

阿勒亚·艾哈迈德·赛义夫·阿勒萨尼(卡塔尔)

达利娅·莱伊纳尔特(立陶宛)

阿丰索·拉各斯(葡萄牙)

报告员：

哈希姆·古绍·阿布巴卡尔(尼日利亚)

71. 委员会核准了主席关于莱伊纳尔特女士担任工作组主席的建议。后来一致认为，工作组主席还应担任工作组报告员。

² A/35/39 和 A/35/39/Corr.1、A/36/39、A/38/39、A/40/39、A/42/39、A/44/39、A/46/39、A/48/39、A/50/39、A/52/39、A/54/39、A/56/39、A/58/39、A/60/39、A/62/39、A/65/39、A/67/39、A/69/39、A/71/39。

D. 通过议程和工作安排

72. 委员会于 2021 年 5 月 11 日在纽约举行了组织会议，选举第二十届会议主席团成员并通过临时议程和工作方案。

73. 委员会通过了附加说明的第二十届会议临时议程(SSC/20/L.2)和工作安排(SSC/20/L.3)。在 2021 年 6 月 1 日和 2 日举行的全体会议上对项目 2、3、4、5 和 7 举行了一般性辩论。6 月 2 日下午对议程项目 6 进行了专题讨论。工作组定于 6 月 3 日开始工作，被分派就议程项目 2、3、4、5 和 7 进行实质性讨论，并负责向委员会提出建议。委员会第二十届会议收到的文件清单见本报告附件二。

附件一

南南合作高级别委员会第二十届会议参会名单

联合国会员国

阿富汗、阿尔及利亚、安提瓜和巴布达、阿根廷、澳大利亚、奥地利、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、博茨瓦纳、巴西、布基纳法索、佛得角、柬埔寨、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、斐济、冈比亚、德国、危地马拉、几内亚、洪都拉斯、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、以色列、日本、肯尼亚、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、利比亚、立陶宛、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、墨西哥、黑山、摩洛哥、尼泊尔、新西兰、尼加拉瓜、尼日利亚、巴基斯坦、帕劳、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、圣卢西亚、沙特阿拉伯、塞尔维亚、塞舌尔、斯洛文尼亚、南非、斯里兰卡、苏丹、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、土耳其、土库曼斯坦、乌干达、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、也门、赞比亚

联合国各机构以及联合国系统各基金、方案和专门机构

西亚经济社会委员会

欧洲经济委员会

拉丁美洲和加勒比经济委员会

经济和社会事务部

发展协调办公室

反恐怖主义办公室

建设和平支助办公室

国际贸易中心

联合国贸易和发展会议

联合国儿童基金会

联合国开发计划署

联合国人口基金

联合国志愿人员组织

世界粮食计划署

联合国粮食及农业组织

国际农业发展基金

国际劳工组织

国际海事组织

国际电信联盟

泛美卫生组织

联合国教育、科学及文化组织

联合国工业发展组织

万国邮政联盟

世界卫生组织

世界知识产权组织

获长期邀请以观察员身份参加大会届会和工作并在总部设有常驻观察员代表团的政府间组织

欧洲联盟委员会

欧洲联盟

经济合作与发展组织

人口与发展伙伴组织

南方中心

获长期邀请以观察员身份参加大会届会和工作但未在总部设有常驻观察员代表团的政府间组织

伊斯兰开发银行集团

非政府组织、民间社会组织以及其他实体

墨西哥大学生联合会

石油输出国组织国际发展基金

阿根廷促进各国走向真理之路基金会

人类生命基金会

德国国际合作局

印度可持续发展研究所

发展中国家研究和信息系统

沙特绿色建筑论坛

南亚环境论坛

援助现实网络非洲分部

受邀作为讨论嘉宾参会的个人

孟加拉国外交部长阿卜杜勒·莫门

立陶宛外交部副部长曼塔斯·阿多美纳斯

拉丁美洲和加勒比经济委员会执行秘书阿莉西亚·巴尔塞纳

世界卫生组织总干事谭德塞

南非国际事务研究所首席执行官伊丽莎白·西迪罗普洛斯

附件二

南南合作高级别委员会第二十届会议收到的文件清单

附加说明的临时议程和文件清单(SSC/20/L.2)

联合国开发计划署署长关于通过议程和工作安排的说明(SSC/20/L.3)

审议《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》、南南合作新方向战略和联合国南南合作高级别会议内罗毕成果文件的执行进展(SSC/20/1)

秘书长关于执行南南合作高级别委员会第 19/1 号决定(重点是加强联合国南南合作办公室的作用并提高其影响)以及执行第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件的进展报告(SSC/20/2)

第二次联合国南南合作高级别会议报告(A/CONF.235/6)

对联合国南南合作办公室的审计：审计和调查处 2016 年 2 月 24 日第 1580 号报告(更新版：2016 年 5 月 2 日)的后续行动。第 1754 号报告。发布日期：2017 年 2 月 22 日¹

对联合国南南合作办公室的审计。第 2214 号报告。发布日期：2020 年 12 月 11 日²

2020-2024 年联合国全系统南南和三方合作促进可持续发展战略(仅供参考)³

¹ 见 https://audit-public-disclosure.undp.org/view_audit_rpt_2.cfm?audit_id=1754。

² 见 https://audit-public-disclosure.undp.org/view_audit_rpt_2.cfm?audit_id=2214。

³ 见 www.unsouthsouth.org/wp-content/uploads/2021/04/United-Nations-system-wide-strategy-on-South-South-and-triangular-cooperation-for-sustainable-development-2020-2024.pdf。

